משרד הביטחון

מדינת ישראל

אגף שיקום נכים
מקום לגאווה

דו"ח הוועדה לבחינת סל הזכאויות בתחום הרכב והניידות

רפורמת "נפש אחת"

בראשות יו"ר ענף רכב באיגוד השמאים
מר יהודה יגן



ינואר 2022

לכבוד **כ״ב שבט תשפ״ב**

אלוף (במיל׳) אמיר אשל
מנכ״ל משרד הביטחון **24 ינואר, 2022**

אדון נכבד,

הנדון: <u>בחינת סל הזכאויות בתחום הרכב והניידות- רפורמת ״נפש אחת״</u>

בהתאם לכתב המינוי שניתן לי ביום 5 באוקטובר 2021 אני מתכבד להגיש את דו״ח הוועדה לבחינת סל הזכאויות בתחום הרכב הרפואי במסגרת רפורמת ״נפש אחת״ המצ״ב.

ניגשנו, חברי הועדה ואני בחרדת קודש ומתוך רצון כן לשפר את מצבם בתחום הרכב של נכי צה״ל, שהקריבו את גופם ונפשם למען המדינה, הן בשיפור השירות שניתן להם, הן בפישוט תהליכים והן במתן אפשרות סבירה לרכוש ולתחזק כלי רכב המתאימים למוגבלותם בניידות עקב נכותם.

צוות הועדה כלל מגוון חברים אשר ייצגו גופים שונים: נציגי משרד הביטחון, ארגון נכי צה״ל וממשרד האוצר.

מרבית חברי הועדה, אך לא כולם, הבינו כי מטרת רפורמת ״נפש אחת״ הינה לשפר את מצבם של נכי צה״ל ועל כן, המלצות הוועדה בסעיפים מסויימים אינן פה אחד והיו בוועדה גם דעות אחרות שתכליתן לצמצם את הסיוע שניתן לנכי צה״ל.

בשם כל חברי הוועדה מבקש להודות על האמון שניתן לנו ומאמין כי המלצותינו יסייעו לשיפור איכות השירות המוענק לציבור נכי צה״ל על ידי מערכת הביטחון ואגף השיקום, תוך שיפור תודעת השירות וקיצור תהליכים בירוקרטיים.

בכבוד רב,

יגן יהודה

יו״ר הוועדה

העתקים:

סמנכ״ל ור׳ אגף תכנון- מר אליעז קרני

סמנכ״ל ור׳ אגף שיקום נכים- גב׳ לימור לוריא

חברי הועדה

תוכן עניינים

מבוא.....3

דבר היו"ר.....4

עיקרי המלצות הוועדה.....6-11

פרק 1: קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה.....12

פרק 2: התהליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים והמלצה על הדרכים לייעל את התהליכים ולפשטם.....24

פרק 3: דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין הקטגוריות השונות.....26

פרק 4: המלצה על מנגנון מעודכן ופשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום ביטוח הרכבים הרפואיים.....29

פרק 5: היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה , בדגש על מתן מענה לנכים שיש להם ילדים על גיל 21.....30

פרק 6: אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיה ברשותם רכב רפואי 31

נספחים.....32

כתב מינוי.....33

אומדן עלות ליסינג.....35

בדיקה כלכלית רכש מול ליסינג.....40

עבודת ארגון נכי צה"ל בנושא דמי ניידות לרכב רפואי 48

חוות דעת כלכלית באשר לצפי מחירי המכוניות החדשות 58

מבוא

במסגרת החלטת הממשלה מספר 981 מיום 9.5.2021 שעניינה קידום הרפורמה בטיפול בנכי צה"ל (רפורמת "נפש אחת") הוקמה ועדה מקצועית בתחום הרכב הרפואי שעיקרה בחינת סל הזכאויות בנושא הרכב והניידות באגף שיקום נכים בשים לב לשינויים ולתמורות שחלו בשנים האחרונות תוך מתן המלצות על ייעול התהליכים ולפשטם למען נכי צה"ל.

עפ"י כתב מינוי עדכני מיום 5.10.2021 בחתימתו של מנכ"ל משרד הביטחון אלוף (במיל') אמיר אשל הועדה התבקשה לבחון את הנושאים הבאים:

א. **קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה.**
ב. **התהליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים והמלצה על הדרכים לייעל את התהליכים ולפשטם.**
ג. **דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין הקטגוריות השונות.**
ד. **המלצה על מנגנון מעודכן ופשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום ביטוח הרכבים הרפואיים.**
ה. **היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה, בדגש על מתן מענה לנכים שיש להם ילדים עד גיל 21.**
ו. **אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיה ברשותם רכב רפואי, לרבות כללים הנוגעים לאופן מכירת הרכב הרפואי לאחר מות הנכה.**

לתפקיד יו"ר הועדה מונה מר יהודה יגן - יו"ר ענף רכב באיגוד השמאים ולמזכירת הועדה מונתה הגב' טופז נתן

<u>הרכב הועדה:</u>

ד"ר דרור וסרמן – הרופא המוסמך הראשי ור' היחידה לשר"פ- שיקום נכים

אלי סבן – ר' היחידה לרכב רפואי באגף שיקום נכים

יוסי גור – ר' היח' לכלכלת התקשרויות ופרוייקטים – נציג הכלכלן הראשי

נידם אילת – ר' חט' רכש רכב וציוד, מנה"ר

הדר קרמר –את"ק – ר' היח' לתקציבי מינהל ושיקום

מני קינסברונר – יועץ מומחה בעולם הרכב

עידן קליינמן – יו"ר ארגון נכי צה"ל

אבנר גולן – מנהל אגף זכויות ורווחה, ארגון נכי צה"ל

איציק שושן – נציג ארגון נכי צה"ל

דן נימני – נציג משרד האוצר

הועדה התכנסה ל11 ישיבות , במהלך הישיבות הופיעו בפני הועדה יועצים של ארגון נכי צה"ל בנושא רכב וניידות (מר יהודה בר נתן ומר אלי שעבין), כמו כן התקיימה פגישה עם נציגי משרד התחבורה במטרה לייעל את השירות לנכי צה"ל.

דבר היו"ר

הוועדה המקצועית הוקמה על רקע חוסר עדכון והתאמה של כלי הרכב הרפואיים היציגים אשר, לדעת ארגון נכי צה"ל, אינם מתאימים ואינם נותנים מענה לצרכי הנכים מההיבט הרפואי ולאור התמורות שחלו בעולם הרכב הבאות לידי ביטוי בין השאר בהתקנת מערכות אוטונומיות, התערבות אקטיבית לבלימה ומערכת אקטיבית לסטייה מנתיב הנסיעה .

מדינת ישראל, באמצעות משרד התחבורה, מעודדת בעשור האחרון את השינוי בהרגלי הצריכה של הנהגים המשתמשים ברכב באמצעות צמצום כלי הרכב בעלי נפח מנוע (סמ"ק) גבוה אשר גורמים לרמת זיהום אוויר גבוהה, אי חיסכון וצריכת דלק מוגברת ולפיכך מעדיפה כלי רכב בעלי נפח נמוך והספק גבוה. המדינה החלה בהורדת מיסים במטרה לעודד רכישת כלי רכב בעלי הנעה חלופית ובראשם רכב היברידי ופלאג אין היברידי .

הגדרות אגף השיקום לכלי רכב לנכי צה"ל הינן כדלקמן :

רכב רפואי-רכב המשמש את הנכה לצורך ניידותו. אגף השיקום מסייע ברכישתו, אחזקתו והחלפתו.

רכב יציג-דגם רכב אשר מחירו כשהוא חדש וערכו לאחר שימוש מהווים אמת מידה כספית למתן סיוע לרכישת רכב רפואי, או החלפתו. הרכב היציג נקבע לדגם הסטנדרטי (לפי הגדרת היבואן) המצויד באביזרים שאין לגביהם תוספת תשלום מיוחדת.

רכב רפואי ב"בעלות מדינה"- רכב אשר נרכש, מתוחזק ומבוטח על ידי משרד הביטחון. הרכב נמסר לשימושו של נכה צה"ל הזכאי לרכב זה.

בנוסף לסיוע הניתן לרכישת רכב רפואי , מקבלים הנכים דמי ניידות חודשיים על מנת לסייע להם במימון נסיעות לכל מטרה ולצורך תיקונים של כלי הרכב הרפואיים.

הדו"ח כולל את עיקרי ההמלצות ופירוט סיכומי הדיונים ומשקף את עבודתה של הוועדה המקצועית.

ברצוני להודות למנכ"ל משרד הביטחון אלוף (במיל') מר אמיר אשל על הזכות הגדולה שנפלה בחלקי לעמוד בראש ועדה זו שעיקריה הובלת שינוי למען נכי צה"ל , יישום ושיפור סל הזכאויות של הרכב והניידות בתחום הרכב הרפואי במסגרת רפורמת "נפש אחת".

שמחתי לתרום מניסיוני המקצועי ,להכיר את חברי הועדה המקצועית אשר נרתמו בנפש חפצה בימי פריצת מגפת הקורונה והקדישו את זמנם תוך אמונה, הוגנות ,רגישות ומקצועיות וכל זאת למען מטרה אחת שהיא שיפור קיצור תהליכים ואיכות הטיפול בנכי צה"ל.

תודה לנציגי אגף השיקום ,ד"ר וסרמן דרור הרופא הראשי ומר אלי סבן על שיתוף הפעולה והסיוע במתן ידע מקצועי נרחב ולגב' מירב דימורה שנענתה לבקשות הועדה.

אנו מודים לנציגי ארגון נכי צה"ל בראשות מר עידן קליימן , אבנר גולן ואיציק שושן על גילוי אורך רוח בתקופה זו ועל תרומתם הרבה להצלחת הועדה.

לר׳ היח׳ לכלכלת התקשרויות ופרוייקטים בכלכלן הראשי מר יוסי גור, לנציגי אגף תקציבים: ר׳ היח׳ לתקציבי מינהל ושיקום הגב׳ הדר קרמר, הגב׳ דיטה חולדר ומר אבי וייס ולנציג משרד האוצר, מר דן נימני, אשר תרמו וסייעו במקצועיות רבה לגיבוש מסקנות דו״ח זה.

לראש חטיבת רכש רכב וציוד במנה״ר הגב׳ אילת נידם וליועץ הרכב מר מני קינסברונר שהקדישו מזמנם והעניקו מידע מקצועי מניסיונם בעולם הרכב.

לגב׳ טופז נתן מזכירת הועדה אשר נרתמה למשימה ובנועם הליכותיה הפגינה מקצועיות מרשימה.

אני מאחל הצלחה רבה לסמנכ״ל ור׳ אגף שיקום נכים הגב׳ לימור לוריא שמובילה את האגף להישגים משמעותיים ולכל עובדי האגף שעובדים במסירות למען נכי צה״ל.

עיקרי המלצות הוועדה

1. **קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה.**

א. <u>ביטול קריטריון נפח מנוע</u>

הועדה ממליצה על ביטול הקריטריון של נפח מנוע כמרכיב לבחינת דגם יציג ומעבר לקריטריון של סכום כספי מוסכם לכל קטגוריית זכאות.

הועדה מסכימה כי עפ״י כל המדדים שנבדקו חלה שחיקה במחירי הרכב היציג, אולם חלוקה באשר לשיעור העלאת מחיר הרכב היציג.

לפי ארגון נכי צה״ל ,לאחרונה התייקרו מחירי הרכבים בצורה משמעותית! לטענתם יש מקום לבחון מחדש את הסכומים שהוועדה ממליצה בדו״ח.

לאחר בחינת השחיקה במחירי הרכב ובדיקת צרכי הנכים ומצאי הרכבים הקיים כיום בשוק, רוב חברי הועדה (בהתנגדות אגף התקציבים באוצר ואגף התקציבים במשהב״ט) סבורים כי יש לעדכן את מחירי הרכבים כמפורט:

קטגוריה	סמ״ק	מחיר הרכב כיום (״מחיר יבואן״)	מחיר רכב שסוכם
1	1600	129,900	139,000
2	1800	146,900	155,000
3	2000	250,000	270,000
4	2002(עיוורים)	323,000	333,000
5	3800	259,900	300,000
רכבי מדינה		319,900	360,000

לדעת אגף התקציבים במשהב״ט ,יש לעדכן את סכומי הרכב אך יש להצמידם לשינויים הנובעים משינוי במחיר המכוניות החדשות בלבד. כמו כן בשנת 2021 חלה עליה מסוימת במחיר רכב חדש, אשר מוסברת, ככל הנראה בעיקר משיבושים בייצור ובאספקה של כלי רכב בעולם בשל מגיפת הקורונה ועליה בביקוש לאמצעי תחבורה פרטי בשל החשש משימוש בתחבורה הציבורית בשל הנגיף.

לדעת אגף התקציבים במשהב״ט יש להצמיד את מחירי הרכב כיום מיום השינוי האחרון של המחיר ולנטרל את השפעת הקורונה שגרמה לתנודה חדה במדד אשר לא משקף את מחירי הרכב החדשים אלא נובעת מבעיות ייחודיות בשרשרת האספקה ובביקושים בתקופת הקורונה. עפ״י

חוות דעת כלכלית שנעשתה ע״י יועץ המאקרו של הכלכלן הראשי ,כלל ההערכות מצביעות על ירידה במחירי כלי הרכב החדשים החל מסוף שנת 2022 .

אגף תקציבים במשרד האוצר מתנגד להגדלה המוצעת ,בהתאם להחלטת הממשלה מס׳ 981 נקבע כי תוקם ועדה מקצועית לבדיקת סל הזכאויות בתחום הרכב.לא יעלה על הדעת שבוועדה מקצועית גובה המענק ייקבע באמצעות מו״מ (כפי שכתוב בפרוטוקול דיון מס׳ 11) וללא כל רציונל מקצועי. (יצויין שהמו״מ לא התקיים במסגרת דיוני הוועדה וללא ידיעת נציג משרד האוצר ונציגי אגף תקציבים במשרד הביטחון). ככל שבוחרים מדד לעדכון מחירי הרכב , יש לבחור מדד עם קשר והיגיון להטבה עצמה . כפי שהוצג בדיוני הוועדה ,מדד מחירי המכוניות המפורסם ע״י הלמ״ס הינו המדד הרלוונטי ביותר . מדד זה מכיל את מחירי הרכב החדשים והישנים יחדיו , ולענייננו נדרש להתייחס רק למחירי הרכב החדשים.
על כן , ניתן לעשות עבודה בשיתוף עם הלמ״ס להפרדת רכיב מחירי הרכב החדשים במדד לעיל ולבחון את השינויים במחירי הרכב החדשים.

לדעת נציג הכלכלן הראשי למעהב״ט נכון להתחשב בהשפעות הקורונה. להערכת יועץ מאקרו של הכלכלן הראשי מחירי המכוניות החדשות צפויים לעלות בשנת 2022 וזמני ההמתנה צפויים להתארך, לפחות במחצית הראשונה של השנה. כמעט כל ההערכות הכלכליות מצביעות על ירידה במחירי כלי הרכב החדשים החל מסוף שנת 2022 ובמהלך שנת 2023.

לאור האמור לעיל,יו״ר הוועדה בדעה כי המדד שהוצג אינו משקף את המציאות להחלפתם של כלי רכב המתאימים לנכי צה״ל עפ״י זכאותם. לאחר בחינת התאמת כלי הרכב הקיימים בשוק לצרכי הנכים, סבורים רוב חברי הועדה ויו״ר הועדה כי העדכון המומלץ הינו כמוצג בהמלצות הועדה.

ב. <u>מנגנון לשמירה על הערך הריאלי של דמי הזכאות</u>

סוכם כי לכל קטגוריה ייבחר רכב עם מערכות הבטיחות המתקדמות אשר ישמש ״מדד כלכלי״ לחישוב היקף הסיוע הכספי המגיע לנכה. ככל שיופסק שיווקו של רכב זה, ייבחר במקומו רכב אחר מהקטגוריה. צוות משותף לארגון נכי צה״ל, אגף השיקום, אגף התקציבים במשרד הביטחון והכלכלן הראשי יבחן מעת לעת את השתנות המחירים וימליץ על מדיניות עדכון המחירים לשנה העוקבת.

ג. <u>העברת קבוצת נכים שגילם מתחת ל 50 הזכאים כיום לרכב 1800 סמ״ק לזכאות 2000 סמ״ק (כ-134 נכים)</u>

כיום קטועי/פגועי יד אחת עם 50% נכות כשגילם מעל 50 זכאים לרכב 2000 סמ״ק, ולעומת זאת נכים שגילם מתחת ל 50 זכאים לרכב 1800 סמ״ק . על פניו נראה כי האבחנה של הגיל מצריכה עיון מחדש ועל כן הומלץ להעביר את קב׳ הנכים מתחת לגיל 50 לזכאות 2000 סמ״ק (כ- 134 נכים).

אגף התקציבים במשרד האוצר מתנגד להעברה זו. לדברי אגף התקציבים במשרד האוצר ,בדיוני הוועדה נאמר כי אין רציונל רפואי בהחלטה להעביר לקטגוריה 3 מגיל 50 שכן מצבו הרפואי של הנכה אינו משתנה בשלב זה .מעבר לכך, לא מדובר בהבדל של סכומים זניחים ,שכן הפער בין הקטגוריות עומד על כ 103,000 ש״ח(ובהגדלה המוצעת בדו״ח הפער עומד על כ 115,000 ש״ח)

סכום לא מבוטל .לפיכך ,מאחר ואין כל רציונל רפואי בצעד זה ,לא ברור מדוע נדרש להעביר קבוצה זו כבר מיום נכותה לרמת זכאות של 2000 סמ"ק ולא להשאיר את כולם בקטגוריה.

דעתו של הרופא המוסמך הראשי היא כי אין כל רציונל בפיצול זכאות של קטועי ידיים בשל גיל.

אגף התקציבים במשהב"ט סבור כי אין רציונל רפואי בבקשת הארגון להעברת הנכים לזכאות רכב בקטגוריה גבוהה יותר ולכן המלצתם כי אין לשנות את המצב הנהוג כיום.

ד. <u>צמצום קבוצות הזכאות</u>

הועדה בחנה אפשרות לצמצום קבוצות הזכאות על ידי איחוד של זכאי 1600 סמ"ק ו 1800 סמ"ק לקטגוריה אחת לאחר בדיקה ובחינת הנושא הוחלט על ביטול הצעת הוועדה של איחוד כלי רכב 1600 סמ"ק ו- 1800 סמ"ק לקטגוריה אחת. וזאת משום שמשמעות האיחוד הייתה השוואת מחירי רכב 1600 סמ"ק למחירי רכב 1800 סמ"ק, דבר אשר היה גורם משמעויות תקציביות גבוהות.

ה. <u>רכב רפואי בבעלות מדינה לנכים בדרגת נכות מיוחדת</u>:

כחלק מההבנות לקידום רפורמת נפש אחת שמטרתה שיפור משמעותי בטיפול ובשירות הניתן לנכי צה"ל דובר בין היתר על השוואת זכויותיהם של נכים בעלי דרגת נכות מיוחדת 100%+ בשל פגיעת ראש ובשל קטיעת רגל וקטיעת/פגיעת יד שהוכרו לפי תקנה 5 (5) לתקנות הנכים (קביעת דרגת נכות מיוחדת) , בתחום הרכב הרפואי, לאלו הניתנות לנכים בעלי דרגת נכות מיוחדת (100%+ בשל שיתוק שתי גפיים.

- העברת 23 נכים פגועי ראש בעלי נכות מיוחדת (100%+), שנקבעו ע"י צוות רופאים שמינה ראש אגף שיקום בהתאם לאישור מנכ"ל קודם ,לזכאות ברכב מדינה כמשותקים/קטועים.
- העברת 100 נכים פגועי ראש בעלי דרגת נכות מיוחדת לרכב מדינה ,מדובר בקבוצת נכים בעלי נכות קשה מבחינה קוגניטיבית המתקשים לרכוש באופן עצמאי רכב לתחזק אותו ולמוכרו בתום התקופה , על כן חשוב שהרכישה האחזקה והמכירה תבוצע באמצעות אגף השיקום הארגון מציע להעביר את הנכים לפי מחיר הרכב היציג לו הם זכאים היום . מדובר בזכאות חדשה שאינה במנדט של הוועדה.
- העברת קומץ נכים (נכון להיום 4 נכים) שהוכרו החל מ-2011 לפי תקנה 5 (5) בדרגת נכות מיוחדת 100%+ (בהתאם לנוסח הקבוע בתקנה) לרכב בבעלות המדינה בדומה למשותקים.

אין לועדה מנדט לדון בנושאים שסוכמו טרם הקמת הועדה.

2. שיפור התהליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים והמלצה על הדרכים לייעל את התהליכים ולפשטם.

הועדה דנה במספר צעדים לפישוט התהליכים אשר יקלו על הנכים וישפרו את השירות :

א. סוכם על קיצור זמני הטיפול במתן סיוע להחלפת רכב (קיצור זמני הטיפול של אגף הכספים ל- 10 ימים במקום 21 יום כיום).

ב. הקטנה של מספר הפונים לוועדת חריגים לרכב לאחר עדכון מחירי הזכאות לרכב ודמי ניידות. דבר שיאפשר טיפול מהיר יותר במקרים הפונים לוועדת חריגים.

ג. ביזור סמכות לראש יח' רכב להחלטות שטופלו עד כה בוועדת חריגים, במקרים להם אין משמעות כלכלית (מכירה מוקדמת ללא מימוש רכב, הקדמה מכירה עקב יציאה לחו"ל , סיוע לנכים שתמה זכאותם לרכב וחודשה במועד מאוחר יותר, החלפה מוקדמת עקב תקלות ברכב או בירידת ערך מעל 20%).

ד. הועדה בחנה גם את האפשרות לעבור לשיטת הליסינג ובכך להקל משמעותית את העומס על אגף השיקום. לאחר בחינת נושא הליסינג על בסיס סקר שוק מול חברות הליסינג הגדולות ,שבדק אומדני עלויות ליסינג, משך תקופת השכירה (3 שנים או 4 שנים) ויתר התנאים הנדרשים לקבוצת הנכים – המסקנה היא שליסינג יקר משמעותית לעומת המצב הקיים ועל כן המלצת הועדה היא לא לעבור לליסינג.

ה. בחינת האפשרות לצירוף נכי צה"ל למכרז החשכ"ל בביטוח רכב קולקטיב לעובדי מדינה. הדבר יקטין את העיסוק של אגף השיקום בנושא הביטוח ,יפשט את ההליך ויגביר את השקיפות אל מול הנכים.

ו. הכנסת מערכת ממוחשבת שתיתן מענה בחישובי סיוע למימוש רכב וללא הזנה ידנית (מענה אוטומטי), וכן מימוש הטבות נלוות באופן יזום וממוכן תוך העברת מידע שוטף לנכה. הליך זה יקל על עבודת עובדי הרווחה במחוזות, יקצר זמנים ויגביר את השקיפות במתן מידע לנכה.

3. דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין הקטגוריות השונות.

א. ארגון נכי צה"ל הציג שדמי הניידות הקיימים כיום אינם מספיקים לכיסוי הוצאות הנכים, דמי הניידות צמודים כיום לתעריפי החשכ"ל , דרגה של פקיד עובד מדינה. עוד צוין, שהצמדה למדד הדלק והשמנים בלבד אינה משקפת את מלוא עלויות אחזקת הרכב על פי ההוראה, שהן : דלק תיקונים , ביטוח, (החלק שאינו מכוסה בתשלום השנתי) חניה וכד'. ארגון נכי צה"ל ציין שמדד דלק ושמנים רלוונטי רק לרכב בבעלות מדינה. מבדיקה שנערכה, דמי הניידות אכן ירדו משמעותית בשנת 2021, בשיעור של כ-12% כתוצאה מירידת המדדים שאליהם מוצמדים דמי הניידות. אגף התקציבים במשרד הביטחון ציין כי בהתאם למדד הדלק והשמנים שפורסם לחודש 12.21 ,צפוי עדכון דמי הניידות לזכאים בשיעור של 17% וזה עפ"י הוראת משהב"ט כיום. להלן דמי הניידות הצפויים להתעדכן בהתאם להוראה כיום לפי מדד 12.21 :

רמת ניידות	2021	אומדן עדכון דמי הניידות (לפי המדד הידוע 12/21)
1	1,056.1	1,236.1
2	1,156.7	1,353.9
3	1,387.8	1,624.3
4	2,091.6	2,448.1
5	2,252.5	2,636.4
6	2,440.6	2,856.6

ב. לאור עדכון אגף התקציבים במשרד הביטחון את חברי הועדה כי דמי הניידות צפויים להתעדכן ב 17% בהתאם להוראה, בקשת ארגון נכי צה"ל מתייתרת והמלצת הועדה היא כי יש להשאיר ולעדכן את דמי הניידות בהתאם להוראה כיום.

ג. בנוסף לאמור, ארגון נכי צה"ל הציג שחיקה של התשלום בגין דמי ניידות אל מול מדדי אחזקת רכב ומדדי דלק וביקש פיצוי רטרואקטיבי לכלל הנכים בגין שחיקה לתקופה מאוקטובר 2005 עד ספטמבר 2016 זאת לאור סיכומים עם המנכ"ל דאז לבחינת הנושא. נציגי משהב"ט הבהירו לארגון נכי צה"ל כי משהב"ט מתנגד לפיצוי רטרואקטיבי מאחר ומשהב"ט פעל עפ"י שיטת העדכון שהייתה בתוקף בעבר (חשכ"ל). החל משנת 2017 ובהתאם לסיכום המנכ"לים דמי הניידות הוצמדו למדד הדלק והשמנים. ארגון נכי צה"ל מבקש שסוגיה זו תידון בין מנכ"ל משהב"ט לבין יו"ר אנ"צ.

4. המלצה על מנגנון מעודכן ופשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום ביטוח הרכבים הרפואיים.

ארגון נכי צה"ל הציע לפשט את נושא תשלום הביטוח ע"י צירוף נכי צה"ל להסדר ביטוח הרכב הקולקטיבי של עובדי המדינה (חשכ"ל) עם חברות הביטוח שנבחרו ע"י החשכ"ל. הוועדה סבורה כי מדובר בפתרון טוב לפישוט סוגיית הביטוח וכי על נציגי משרד הביטחון וארגון נכי צה"ל להעמיק את בחינת הנושא עם החשכ"ל תוך הוספת תנאים והטבות מועדפות בפוליסת הביטוח מעבר לפוליסה הסטנדרטית של עובדי המדינה, מאחר ומדובר ברכבי נכים.

5. היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה, בדגש על מתן מענה לנכים שיש להם ילדים עד גיל 21.

בנושא הגדלת סיוע לנכים בעלי משפחה ברוכת ילדים (4 ילדים ומעלה מתחת לגיל 21) מומלץ שהסיוע יינתן מסגרת ועדת חריגים לרכב רפואי על הנכה לפנות בבקשה בעת רכישה/החלפת רכב.

6. אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיה ברשותם רכב רפואי, לרבות כללים הנוגעים לאופן מכירת הרכב הרפואי לאחר מות הנכה.

כיום, במידה ונכה נפטר ושאריו מעוניינים להסיר הגבלה על הרכב לפני תום 5 שנים מיום העלייה לכביש, נדרשים לשלם החזר מס יחסי – שנה ראשונה 20% מהמיסים המושתים על הרכב, ועל כל שנה אחת מעבר לשנה הראשונה 10% מהמיסים הנ"ל. הומלץ כי שאריו מדרגה ראשונה של נכה שנפטר המממשים רכב עד תום תקופת השימוש הקבוע בהוראה, לא יידרשו לשלם החזר מס יחסי. אם שארי הנכה יחליטו להסיר הגבלה על הרכב ולמכור אותו לפני תום תקופת ההחלפה הקבועה בהוראה, ידרשו להחזיר את החלק היחסי בהתאם לקבוע בהוראה.

7. מעבר להחלפת רכב בתום 3 שנות שימוש.

כיום רכבי הנכים מוחלפים בתום 4 שנות שימוש. ארגון נכי צה"ל ביקש לדון בהחלפת כלי הרכב בתום 3 שנות שימוש. אין במנדט הוועדה לבחון קיצור מועד החלפת הרכבים.

8. משמעויות תקציביות להחלטות הוועדה :

עדכון מחיר הרכבים בהתאם לסיכום עם אנ"צ :

קטגוריה	מחיר יבואן כיום	מחיר שסוכם	אומדן התוספת מול הסיכום
1600	129.9	139	69,251
1800	146.9	155	6,626
2000	250	270	40,960
2002	322.9	333	81
3800	259.9	300	4,692
מדינה	319.9	360	18,085
סה"כ			**139,695**
עלות שנתית ממוצעת להחלפה כל 4 שנים			**34,924**

העברת קבוצת נכים שגילם מתחת לגיל 50 לזכאות 2000 סמ"ק :

החלפה (כל 4 שנים)	כמות נכים	עלות החלפה ₪	סה"כ עלות ל - 4 שנים ₪	עלות ממוצעת לשנה ₪
מחזור החלפה 1	134	103,000	13,802,000	3,450,500
מחזור החלפה 2	79	103,000	8,137,000	2,034,250
מחזור החלפה 3	79	103,000	8,137,000	2,034,250
מחזור החלפה 4	79	103,000	8,137,000	2,034,250
מחזור החלפה 5	22	103,000	2,266,000	566,500
מחזור החלפה 6	22	103,000	2,266,000	566,500

משמעות תקציבית לאופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים

אומדן בקשות בשנה	אומדן עלות לבקשה (₪)	סה"כ עלות ממוצעת בשנה (₪)
8.5	26,110	221,935

עבודת הוועדה

פרק 1: קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה

1. <u>קריטריון נפח מנוע</u>

א. <u>להלן תיאור המצב הקיים:</u>

1) רמות הזכאות לרכב נקבעות עפ"י סוג הפגימה ואחוזי הנכות בהתאם לקריטריונים הקבועים בהוראה 56.02, סעיף 30- הטבלה הנ"ל מפרטת את הזכאויות ברמות השונות לרכב רפואי ורכב מדינה כיום ומחירי הרכב היציג עפ"י מחיר היבואן ומחיר משהב"ט (לאחר הנחת יבואן).

2) ככל שאחוזי הפגימה גבוהים יותר וישנה פגיעה גבוהה יותר בניידות כך רמת הזכאות עולה.

3) נכון להיום הזכאות לרכב יציג עפ"י ההוראה נקבעת עפ"י שני פרמטרים- מחיר הרכב ונפח מנוע.

4) להלן טבלת הזכאות:

רכב יציג	דגם יציג	נכות מזכה	מחיר הרכב	מחיר יבואן	סה"כ זכאים
1600	טויוטה קורולה GLI החדשה	30% פגיעה ברגל , 50% כוללת	128,900	129,900	7,610
1800	טויוטה פריוס קומפורט	50% כוללת מתוכם: 20% יד ימין או 30% יד שמאל	141,400	146,900	818
2000	הונדה CRV* אקזקוטיב	50% ומעלה על פגיעה או קטיעה בגפיים תחתונות	250,000	250,000	2,048
2002	מיצובישי דזרט*	עיוור 100%+ בעל כלב נחייה	294,400	322,900	8
3800	שברולט אימפלה MDI LTZ	עיוור 100%+ ללא כלב נחיה 100% פגיעה בגפיים	236,508	259,900	117
מדינה	מיצובישי פאג'רו*	100%+ בגין שיתוק או קטיעה של 2 רגליים או 2 ידיים	319,900		451
סה"כ					11,052

5) כיום כאשר נכה מחליף רכב אגף השיקום משלים לו את הפער במענק שבין מחיר השוק של הרכב הישן למחיר של רכב חדש.

6) להלן שיעורי ההשלמה כיום :

זכאות	מחיר רכב יבואן חדש	מחיר רכב יציג חדש	4 שנות שימוש		
			מחיר רכב משומש	סך סיוע	אחוז הסיוע
1600	129,900	128,900	75,150	54,750	42.1%
1800	146,900	141,400	80,100	66,800	45.5%
2000	250,000	250,000	122,940	127,060	50.8%
3800	259,900	236,509	120,384	139,516	53.7%
2002	322,900	294,500	182,896	140,004	43.4%

ב. <u>ניתוח המצב הקיים</u>

1) רכב יציג – מחירו מהווה אומדן כספי בתהליך מימוש כלי הרכב הרפואי. מנתוני אגף השיקום רק כ- 15% מהנכים מנצלים את הרכב היציג. במידה והנכה רוכש רכב יקר יותר הוא נדרש להשלים את הפער ממקורותיו. אין אפשרות לאלץ נכה לרכוש רכב מסוים בשל זכויות הפרט. עפ"י ההוראה נכה המחליף רכב רפואי יציג ישן ברכב יציג חדש אינו אמור לשלם ההפרש ממקורותיו.

2) בשנים האחרונות נוצר קושי באיתור חלופות לרכב היציג בנפחים שונים ובמחיר הקבוע . כיום קיימים כ- 300 פניות בשנה להתאמת רכב החורג מזכאות , במקרים מסוג זה, בפעם הראשונה מתקיים צוות רב מקצועי (צר"מ) להתאמת רכב הכולל מרפא בעיסוק, פיזיוטרפיסט ומהנדס רכב ובהתאם לממצאי בדיקת הצר"מ, הנכה נפגש עם מהנדס רכב שמבצע בדיקת התאמה במספר כלי רכב. בתום הבדיקה מועבר דו"ח המסכם את ממצאי הבדיקה, ככל שכלי רכב שנמצאו מתאימים חורגים מזכאות (בסכום ובנפח מנוע) הנושא מובא לדיון והחלטה בוועדת חריגים.

3) לאור העומס על אגף שיקום ולאור התפתחות עולם שוק הרכב שבה נפחי מנוע קטנים לעומת הספקי מנוע גדולים יותר, בחנה הועדה את הצורך האם להישאר צמודים לנפח מנוע כקריטריון מחייב.

4) בעבר נפח המנוע (סמ"ק) היה מעיד עד כמה המכונית חזקה, סוחבת בעליות ויכולה לכלול בתוכה מערכות הידראוליות וחשמליות כגון הגה כח וכדומה.

5) כיום המנועים החדשים מפיקים יותר מנפח נתון וזאת באמצעות הספק מנוע גבוה יותר טורבו ומערכות מקצועיות להזרקת דלק לחלל תא השריפה המשפר את נצילות הבנזין הספק ומומנט רב יותר מופק מנפח קטן. לפיכך נפח המנוע נהפך להיות מיותר כמעט ואין חשש לרכוש מכוניות עם נפח קטן זאת בתנאי שההספק והמומנט מתאימים.

6) שוק הרכב הנוכחי עובר בשנים האחרונות שינויים וקיימת מגמה של עידוד כלי רכב בעלי הנעות שונות כדוגמת רכב היברידי , פלג – אין וכדו' כאשר משרד הרישוי קבע 7 קבוצות רישוי שונות עבור רוכשי כלי הרכב וזאת עפ"י שווי כלי הרכב.

7) כיום מאפיינים את השוק דגמים בנפח קטן המכוניות הפופולריות הינן בנות 1000 סמ״ק על 1400 סמ״ק כאשר הספקי המנוע 130 כ״ס – 150 כ״ס. אשר כוללים בתוכם שדרוגים , מערכות בטיחות מתקדמות כריות אוויר ואביזרים אינטגרליים לנכה – ישיבה גבוהה כולל אחריות יצרן ויבואן למשך 3 שנים.

חברי הועדה הגיעו לכלל הסכמה על ביטול קריטריון נפח מנוע – סמ״ק כמרכיב לבחירת דגם יציג.

2. <u>שחיקת מחיר הרכב היציג</u>

א. ארגון נכי צה״ל טען כי בשנים האחרונות חלה שחיקה במחיר הרכב היציג וכי נכי צה״ל נדרשים ברוב המקרים להוסיף מכספם כדי לרכוש רכב חדש. לצורך הדוגמה טען הארגון כי הרכב היציג טויוטה קורולה סאן אינו קיים כבר היום והרכב המחליף שלו מדגם טויוטה קורולה sense עולה 139 אלף ₪, ללא אגרת רישוי.

ב. הוועדה בחנה את השחיקה במחיר וזאת ע״י קידום מחירי הרכב היציג של שנת 2011 (שנה שבה נחתם הסכם א.נ.צ- משהב״ט מחיר רכב יציג 2000 והחלת מחיר יבוא) לפי מספר שיטות קידום:

1) קידום עפ״י מדד המחירים לצרכן (בסיס מחירים 1998)

מדד ינואר 2011 – 134.2

מדד דצמבר 2021 – 145.1

אחוז הקידום – 8.1%

2) קידום לפי קבוצות הרכב שמפרסם משרד התחבורה

קבוצות הרכב	עד מחיר רכב בשנת 2011	עד מחיר רכב בשנת 2021	שיעור שינוי
1	97	101	4.1%
2	117	122	4.3%
3	137	144	5.1%
4	155	162	4.5%
5	202	210	4.0%
6	288	299	3.8%

3) קידום לפי מדד מחירי רכב חדש. זהו מדד שאינו מפורסם לציבור ע״י הלמ״ס אולם מפורסם כחלק מסקירה שנתית על ענף הרכב שמפרסמת רשות המיסים. לפי סקירה זו עלה המדד מ-2011 ועד סוף רבעון השני של 2021 ב – 6.2%.

ג. להלן תוצאות בחינת קידום מחירי רכב יציג:

רמה	מחיר רכב יציג 2011	מצב קיים- מחיר רכב יציג מעודכן להיום	מחיר 2011 מעודכן לתחילת 2022 לפי מדד מחירים לצרכן	מחיר 2011 מעודכן לתחילת 2022 לפי שינוי קבוצות רכב	מחיר 2011 מעודכן לאמצע 2021 לפי מדד מחירי מכוניות חדשות
1	125.5	129.9	135.7	131.9	133.3
2	143.6	146.9	155.3	150.9	152.5
3	250	250.0	270.3	259.5	265.5
4	278.1	322.9	300.7	288.7	295.3
5	245.1	259.9	265.1	254.5	260.3
6	319.9	319.9	345.9	322.1	339.7

ד. כמו כן, לאור טענות ארגון נכי צה"ל כי עיקר השחיקה היה החל משנת 2020, ובעיקר מאז פרוץ משבר הקורונה נבחנו מחירי הרכב היציג האחרונים שפורסמו בשנת 2019 אל מול עליית מדד המכוניות עד לסוף הרבעון השני של 2021 (עליה של 3.6%). בדיקה זו מראה את התוצאות הבאות:

רמה	מצב קיים-מחיר רכב יציג מעודכן להיום	מחיר 2019 מעודכן לאמצע 2021 לפי מדד מחירי מכוניות חדשות
1	129.9	134.6
2	146.9	152.2
3	250.0	259.0
4	322.9	334.5
5	259.9	269.3
6	319.9	331.4

ה. התוצאות מראות חד משמעית כי קיימת שחיקה במחיר הרכב היציג, עפ"י כל המדדים שנבדקו.

ו. ארגון נכי צה"ל טען כי לאור גילם ההולך ומתבגר של מרבית הנכים ראוי לאשר לנכים רכבי קרוסאובר גבוהים יותר, שנהיו יותר נפוצים בשוק הרכב שיאפשרו לנכים כניסה ויציאה קלה יותר מאשר רכבי סדאן פרטיים נמוכים.

ז. חבר הועדה מר מני קינסברונר ניתח את מצאי הרכבים הקיימים. להל"ן הניתוח:

יציג 1600 סמ"ק מעודכן לינואר 2022

	קיה סלטוס 2.0 EX ל' אורבן	קיה ספורטאז' 1.6 ל' דיזל LX - לא זמין. מחיר לדגם בנזין 2 ל'	יונדאי איוניק היברידי פרימיום - לא זמין. מחיר לאילנטרה פרימיום	יונדאי KONA 1.6 ל' טורבו פרימיום	מיצובישי 2.0 ל' INSTYLE ASX	סובארו XV 1.6 ל' 4x4 קלאסיק	סקודה אוקטביה בנזין AMBITION	טויוטה קורולה סדאן ACTIVE
מחיר יבואן וש ללא אגרת רישוי מאתר רשמי באינטרנט	138,900	150,900	147,900	128,900	143,900	136,900	144,990	134,990
מחיר לאחר הנחה								
אחריות			5 שנים או 100,000 ק"מ על הרכב. 7 שנים או 150,000 ק"מ על הסוללה והמערכת ההיברידית				5 שנים או 100,000 ק"מ, לא פחות משנתיים	
מבנה כללי	ג'יפון	ג'יפון	משפחתי	ג'יפון	ג'יפון	ג'יפון	משפחתי	משפחתי
נפח מנוע	2,000	1,598	1,580	1,598	1,998	1,600	1,500	1,490
סוג	בנזין	דיזל	בנזין וחשמלי	בנזין	בנזין	בנזין	בנזין	בנזין
טורבו	לא	כן	לא	כן	לא	לא	כן	לא
הספק/סל"ד	149/6,200	136/4,000	141/5,700	198/6,000	150/6,000	114/6,200	150/5,000-6,000	125/6,600
מומנט/סל"ד	18.3/4,500	32.6/2,000-2,250	27/4,000	27/1,600-4,500	20/4,200	15.3/3,600	25.5/1,500-3,500	15.6/4,800-5,000
מתלה קדמי	מקפירסון, קפיץ סליל ומוט מייצב	מקפירסון, קפיץ סליל ומוט מייצב	מקפירסון	מקפירסון, קפיץ סליל ומוט מייצב	מקפירסון	מקפירסון	מקפירסון עם מייצב	מקפירסון
מתלה אחורי	קורת פיתול, קפיצי סליל	מתלה נפרד, קפיצי סליל, מוט מייצב	עצמאי MULTI LINK	קורת פיתול כפולה, קפיצי סליל	מתלה רב זרועי עם מוט מייצב	עצמות עצה כפולה	קורת מתח	עצמות עצה כפולה
מיכל דלק (ליטר)	50	62	45	50	63	63	45	50
תא מטען/מושבים מקופלים (ליטר)	468/1,428	467/1,456	456	374/1,156	387/1,143	310	553/1,508	471
רדיוס סיבוב (מ)	5.3	5.5	5.3	5.3	5.3		5.6	5.2
חיישני רוורס	מקורי	אין	אין	מקורי	אין	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	מקורי	אין
בלם חניה	חשמלי כולל Auto hold	רגיל	חשמלי כולל Auto hold	רגיל	חשמלי כולל Auto hold	חשמלי כולל Auto hold	חשמלי כולל Auto hold	חשמלי כולל Auto hold
אורך (ממ)	4,370	4,485	4,470	4,205	4,365	4,465	4,689	4,630
רוחב (ממ)	1,800	1,855	1,820	1,800	1,810	1,800	1,829	1,780
גובה (ממ)	1,630	1,645	1,450	1,550	1,645	1,615	1,470	1,435
רוחק סרנים (ס"מ)	263	267	270	260	267	267	267	270
כריות אוויר	6	6	7	6	7	7	7	7
ABS	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש
בקרת לחץ אוויר בגלגלים	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש
בקרת יציבות	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש
מערכת זיהוי הולכי רגל	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש
מערכת אקטיבית למניעת סטייה מנתיב	יש	יש	יש	יש	יש	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	יש	יש
FCW - מערכת להתראה על התנגשות מלפנים	יש	יש	יש	יש	יש	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	יש	יש
AEB - בלימה אוטומטית בחירום	יש	יש	יש	יש	יש	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	יש	יש
מצלמת רוורס	יש	יש	יש	יש	יש	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	יש	יש
חיישני חגורת בטיחות	יש	יש	יש	יש	יש	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	יש	יש
HBA - שליטה אוטומטית באורות גבוהים	יש	יש	יש	אין	יש	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	אין	יש
BAS - סיוע לבלימת חירום	יש	יש	אין	יש	יש	יש	אין	יש
HAC - סיוע לזינוק בעליה	יש	יש	יש	יש	יש	אין	אין	יש
DAW - התראת ערנות נהג	יש	יש	יש	יש	יש	אין	אין	יש
בקרת שיוט אדפטיבית	אין	אין	יש	אין	יש	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	יש	יש
זיהוי רכב דו גלגלי	אין	אין	אין	אין	אין	יש	אין	יש
BCA - מערכת אקטיבית לזיהוי בשטח מת ומניעת התנגשות בעת מעבר נתיב	אין	אין	אין (קיים ברמות הגימור הבאות)	אין (קיים ברמות הגימור הבאות)	אין (קיים ברמות הגבוהה ביותר בלבד)	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	אין (קיים ברמות הגימור הגבוהה ביותר בלבד)	אין (קיים ברמות הגימור הגבוהה ביותר בלבד)
זיהוי תמרורי דרך	אין	אין	אין	אין	אין	יש	אין	יש
בלימה אוטומטית בנסיעה לאחור	אין	אין	אין	אין	אין	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	יש	אין
ROA - מערכת למניעת שכחת ילד ברכב	יש	אין	אין	יש	אין	אין	אין	אין
LFA - מערכת סיוע לנסיעה בפקקים	יש	אין	משולב בקרת שיוט	אין	אין	אין	משולב בקרת שיוט	משולב בקרת שיוט
RCCA - מערכת אקטיבית למניעת פגיעה ברכב חוצה בנסיעה לאחור	אין	אין	אין (קיים ברמות הגימור הבאות)	אין (קיים ברמות הגימור הבאות)	אין (קיים ברמות הגבוהה ביותר בלבד)	אין (קיים ברמת הגימור הבאה)	אין (קיים ברמות הגימור הגבוהה ביותר בלבד)	התראה בלבד, ברמת הגימור הגבוהה
SEW - התרעה על תנועה מסכנת בעת פתיחת דלת	אין	אין	אין (קיים ברמות הגימור הבאות)	אין (קיים ברמות הגימור הבאות)	אין	אין	אין	אין
צריכת דלק ממוצעת משולבת בל' ל-100 ק"מ	7.6	5.8	4.6	6.6	8.7	8.0	5.5	5.9
ריפוד	בד משולב עור, עם חימום לקדמיים	בד	בד	בד	בד	בד	בד	בד
מסילות גג	יש	יש	אין	יש	יש		אין	אין

רכב יציג 2000 סמ"ק

	עבודה משנת 2020										תוספת 2021	
דגם רכב	סקודה סופרב 2.0 ל', אוטו, 4*4 DSG7 , TSI L&K (272)	אופל אינסיגניה אינובישן פרימיום ,2.0 ל טורבו בנזין, אוט', 44x, Premium ,	וולוו S60 R DESIAN 4T, 2000 סמ"ק	אלפא רומיאו גוליה 2000 סמ"ק	סקודה קודיאק טורבו בנזין, אוט', 7 מק', 4x4 Exclusive,	פיג'ו 5008, אוט', 2.0 ל' דיזל, GT,	וולוו XC40 אוט', 2.0 ל טורבו בנזין, T4 Momentum	קאדילק 4XT פרימיום, 2000 סמ"ק	סאנגיונג רקסטון 2150 סמ"ק פרימיום	Chic so automatic 180hp blue hdi ds7 crossback 7 d2000 סמ"ק דיזל	יונדאי סונטה היברידי 2.0 ל לימיטד	הונדה CRV ELEGANCE AWD 4x4
נתונים	ניתן להתקין רובוט לכ"ג	לא ניתן להתקין רובוט לכ"ג	ניתן להתקין רובוט לכ"ג	ניתן להתקין רובוט כ"ג	לא ניתן להתקין רובוט כ"ג	לא ניתן להתקין רובוט כ"ג	לא ניתן להתקין רובוט כ"ג	לא ניתן להתקין רובוט כ"ג				
קוד דגם	676197	33463	361529		676432	739325	361368	840201	712317	819823		
מחיר יבואן	₪ 267,500	----------	₪ 253,900	₪ 259,990	₪ 249,990	₪248,990	₪247,900	₪ 264,990	₪ 275,900	₪ 249,990	218,900	199,900
מחיר משהב"ט	₪ 267,500		₪ 243,900	₪ 249,990	₪ 249,990	₪243,990	₪ 235,900		₪ 250,000	₪ 249,990		
אחריות	שנתיים	3 שנים	3 שנים	3 שנים	4 או 120,000 ק"מ	3 שנים	3 שנים	3 שנים	3 שנים	3 שנים t.i מחירון	5 שנים או 100,00 ק"מ על הרכב , 7 שנים או 150,000 ק"מ על ההיברידי	3 שנים או 100,000 ק"מ
אורך	486.1	489.7	462.8	464.3	469.7	464.1	442.5	4.6	485	457.3	490	460
רוחב	186.4	186.3	186.5	186	188.2	184.4	186.3	1.95	196	190.6	186	185.5
גובה	146.8	145.5	148.4	143.6	167.3	165.1	165.2	1.63	182.5	162.5	144.5	168.9
משקל	1480	1679	1664	1504	1738	1530	1577	1674		1535	1551	1598
בסיס גלגלים	284.1	282.9	277.6	282	279.1	284	270.2	2.78	286.5	273	284	266.2
נפח תא מטען (ליטר)	584	490	380	480	233	210	460	637	649	555	510	561
נפח מנוע(סמ"ק)	1968	1998	1998	1995	1984		1969	2000	2150	1997	1999	1490
הספק מירבי(כ"ס)	190	260	245	200	180	180	190			180	192	193
0 - 100 קמ"ש (שני)	7.7	7.3	6.3	6.6	8.2	9.1	8.4			9.4	9.2	9.7
מהירות מרבית	235	250	230	235	205	208	210			215	192	200
צריכת דלק (בינעירונית)	24.4	14	21.7	12.2	18.8	22.7	17.8			17.822.7	אין נתון	אין נתון
צריכת דלק (עירונית)	18.5	8.9	12.1	18.8	15.1	18.2	11.9			20.4	אין נתון	אין נתון
צריכת דלק (ממוצעת)	21.7	11.6	16.9		17.5	20.8	15.1				20	11.2
מערכת לבלימת חרום עצמאית	יש-במהירות עירונית בלבד	יש-במהירות עירונית בלבד	יש-במהירות עירונית בלבד	יש כולל זיהוי הולכי רגל	יש- כולל במהירות בינעירונית	יש- כולל במהירות בינעירונית	יש- כולל במהירות בינעירונית	יש- כולל במהירות בינעירונית		מערכת בלימה אקטיבית 0-140 קמ"ש	יש	יש
מערכת לניטור רכב בשטח מת	יש	יש	יש	יש	יש	יש	אין	יש		יש	יש כולל מצלמות היקפיות	אין
מערכת להתרעת סטייה מנתיב	אין	יש + שמירת נתיב אקטיבית (היגוי)	יש+ שמירת נתיב אקטיבית (היגוי)	יש	יש+ שמירת נתיב אקטיבית (היגוי)	יש+ שמירת נתיב אקטיבית (היגוי).	יש+ שמירת נתיב אקטיבית (היגוי).	יש+ שמירת נתיב אקטיבית (היגוי)	יש	יש כולל שמירת מיקום בתוך הנתיב	יש אקטיבית	יש אקטיבית
מערכת להתרעת עייפות נהג	יש	אין	יש	יש	יש	יש	יש			יש	יש	אין
חיישני לחץ אויר	יש			יש					יש		יש	יש
מערכת זיהוי תמרורים	אין	יש	יש		אין	יש	אין		יש	יש (ושלטים)	יש	יש
פנסים עוקבי פנייה	יש	אין			אין	אין	אין				אין התייחסות	אין התייחסות

רכב יציג 2000 סמ"ק

	עבודה משנת 2020										תוספת 2021	
דגם רכב	סקודה סופרב 2.0 ל', אוט', 4*4 DSG7 , TSI (272) L&K	אופל אינסיגניה איננביישן 2.0, פרימיום ל' טורבו בנזין, אוט', 44x , Premium	וולוו S60 R 4T DESIAN, 2000 סמ"ק	אלפא רומיאו	סקודה קוידאק טורבו בנזין, אוט', 7 מק', 4x4 , Exclusive	פיג'ו 5008, אוט',	וולוו XC40 אוט', 2.0 ל' טורבו בנזין, T4 Momentum	קאדילק 4XT פרימיום, 2000 סמ"ק	סאנגיונג רקסטון 2150 סמ"ק פרימיום	Chic so automatic 180hp blue hdi ds7 crossback 2000 7	יונדאי סונטה היברידי 2.0 ל' לימיטד	הונדה CRV ELEGANCE AWD 4x4
נתונים				גוליה 2000 סמ"ק		2.0 ל' דיזל, GT,				סמ"ק דיזל		
	ניתן להתקין רובוט לכ"ג	לא ניתן להתקין רובוט לכ"ג	ניתן להתקין רובוט לכ"ג	ניתן להתקין רובוט כ"ג	לא ניתן להתקין רובוט כ"ג	לא ניתן להתקין רובוט כ"ג	לא ניתן להתקין רובוט כ"ג	לא ניתן להתקין רובוט כ"ג				
קוד דגם	676197	33463	361529		676432	739325	361368	840201	712317	819823		
עמעום אורות גבוהים אוטומטי	יש	אין	יש	יש	אין	יש	יש	יש	יש		יש	יש
מערכת עזר לזינוק בעלייה	יש	יש	יש		יש	יש	יש	יש	יש		יש	יש
בלם יד חשמלי	יש עם פונקציית AUTO HOLD	יש	יש		יש עם פונקציית AUTO HOLD	יש	יש	יש	יש עם פונקציית AUTO HOLD		יש עם פונקציית AUTO HOLD	יש עם פונקציית AUTO HOLD
זיהוי הולכי רגל	יש כולל בלימה אוטומטית		יש			יש	יש כולל זיהוי תנועה חוצה מאחור,	יש כולל בלימה אוטומטית	כולל בלימה אוטונומית עם זיהוי הולכי רגל,		יש כולל בלימה אוטומטית	יש כולל בלימה אוטומטית
בקרת שיוט			יש כולל שמירת מרחק					יש כולל שמירת מרחק	יש	יש- בקרה אדפטיבית GO& STOP	יש כולל שמירת מרחק	יש כולל שמירת מרחק
התראה על סטייה מנתיב	יש כולל היגוי אקטיבי						כולל התרעה של שמירת מרחק, בקרת ירידה		כולל מערכת בקרת גלישה במדרון	יש	כולל תיקון היגוי והתרעה של שמירת מרחק, בקרת ירידה	כולל התראה על שמירת מרחק ותיקון היגוי
חיישני גשם ותאורה	מערכת לשטיפת פנסים		יש				.	יש (גשם)	יש		יש	יש
חיישני חנייה			יש (אחוריים)		כולל התרעה על תנועה חוצה בנסיעה לאחור			לאחור+ קדימה ומצלמת רוורס	מצלמת רוורס ומחשב דרך	מצלמת חנייה אחורית היקפית 360 מעלות.	חיישנים קדמיים ואחוריים ומצלמת חנייה אחורית היקפית 360 מעלות כולל	יש קדמיים ואחוריים
בקרת יציבות אלקטרונית	יש							יש ESP	יש		יש	יש
ביטול כרית אוויר	יש							יש	יש			
תא מטען עם פתיחה חשמלית	יש							יש	יש		יש, כולל פתיחה חכמה אוטומטית	אין התייחסות
מערכת אזהרת התנגשות			יש								יש	יש
אבזור בטיחותי נוסף	חבילת זיכרונות מראות לכוונון צד, לוח מחוונים דיגיטלי, בורר מצבי נהיגה, בקרת אקלים מפוצלת .	מערכת הגנה מפני "צליפת שוט", חימום במושבים – מושבים קדמיים, כוונן מושבים, חשמלי +זיכרון, מערכת עצור סע. אבזור נוסף כלול במחיר- גימורי אלומיניום פנימיים.			בורר מצבי נהיגה,	מראות צד משנות זווית בשילוב להילוך אחורי.		גג שמש פנוראמי נפתח, חישוקים קלים, ריפוד עור, חימום מושבים קדמיים+ אוורור, כוונן מושבים חשמלי- מלפנים, עדרי חניה, קיפול מראות חשמלי, הגה וידית הילוכים מצופים עור, כניסה ללא מפתח+ הנעה, מערכת חנייה אוט'.	זמם התראה לחגורות, , מערכת למניעת התהפכות, מסילות גג, ריפוד עור, מושבים- כוונן חשמלי+ זיכרון וחימום מלפנים ומאחור+ אוורור, פנסי חזית רגילים, פנסי ערפל קדמיים, כניסה/ הנעה ללא מפתח כניסה+ הנעה, מראות צד מתקפלות חשמלית, הגה וידית הילוכים מצופי עור.	חבילת PILOT CONNECTED DS, חבילת ראיית לילה: מערכת לזיהוי וראיית עצמים בלילה VISION NIGHT DS,	9 כריות אוויר, HUD - תצוגה עילית בהקרנה על השמשה הקדמית, SEA - מערכת יציאה בטוחה המתריעה על תנועה מסכנת בעת פתיחת דלתות מושב אחורי, LVDA - אבזור - מושבי עור עם חימום ואוורור, כיוון חשמלי עם זכרונות, שליטה מההגה על מולטימדיה והילוכים, וילונות בחלונות אחוריים	זמם התראה לחגורות, במראות, מערכת "עצור וסע" לדימום מנוע בעמידה, שליטה מההגה על תיבת ההילוכים,	6 כריות אוויר, התראה מירידה מהכביש, בקרת יציבות לגרור מושבי בד עם חימום וללא כיוון חשמלי

לאחר בחינת התאמת מלאי הרכבים הקיים בשוק לצרכי הנכים ולאחר מו"מ שנערך בין הצדדים, סבורים רוב חברי הועדה (אך לא כולם) שיש מקום לעדכן את מחירי הרכבים כלהלן:

קטגוריה	סמ"ק	מחיר הרכב כיום	מחיר רכב מעודכן מוצע
1	1600	129,900	139,000
2	1800	146,900	155,000
3	2000	250,000	270,000
4	2002(עיוורים)	323,000	333,000
5	3800	259,900	300,000
רכבי מדינה		319,900	360,000

ח. אגף תקציבים במשרד האוצר מתנגד להגדלה המוצעת. עפ"י פרוטוקול דיון מס' 11 " שנערך ביום 29.12.2021 הסכומים שהוצעו אינם על סמך מדד מוכר או פרמטר אובייקטיבי אחר אלא לאחר מו"מ שנערך בין הצדדים.בהתאם להחלטת הממשלה מס' 981 נקבע כי תוקם ועדה מקצועית לבחינת סל הזכאויות בתחום הרכב. לא יעלה על הדעת שבוועדה מקצועית גובה המענק ייקבע באמצעות מו"מ וללא כל רציונל מקצועי (יצויין שהמו"מ לא התקיים במסגרת דיוני הוועדה וללא ידיעת נציג משרד האוצר ונציגי אגף תקציבים במשרד הביטחון). ככל שבוחרים מדד לעדכון מחירי הרכב ,יש לבחור מדד עם קשר בין ההטבה , אובייקטיבי וחשוף לציבור הרחב .כפי שהוצג בדיוני הוועדה ,מדד מחירי המכוניות המפורסם ע"י הלמ"ס הינו המדד הרלוונטי ביותר. כך ניתן לראות שבשלוש השנים האחרונות המדד עלה ,אך הוא עדיין נמוך משמעותית ממקומו לפני 5-10 שנים .אין הכוונה לפגוע בתנאי הנכים ולהפחית את מענק הרכב , אך זה בוודאי מאיר באור שונה את הטענה שמחירי המכוניות עלו ועל כן נדרש להגדיל את המענק .יחד עם זאת ,כידוע לוועדה ,המדד המפורסם בלמ"ס מכיל את מחירי הרכב החדשים והישנים יחדיו , ולעניין זה נדרש להתייחס רק למחירי הרכב החדשים .על כן ,ניתן לעשות עבודה בשיתוף עם הלמ"ס להפרדת רכיב מחירי הרכב החדשים במדד לעיל ולבחון את השינויים במחירי הרכב החדשים.

ט. להלן התייחסות אגף התקציבים במשהב"ט:

1) מדד מחירי המכוניות מכיל בתוכו את השפעת השינוי במחיר המכוניות החדשות ומחיר המכוניות המשומשות. נכי צה"ל זכאים לרכוש רכב חדש ועל כן שימוש במדד מחירי המכוניות אשר מכיל בתוכו את השפעת מחיר המכוניות המשומשות אינו רלוונטי.

2) כיום לא קיים בלמ"ס מדד רשמי שמפורסם לציבור הרחב המפצל את מדד המכוניות למדד מכוניות חדשות ומדד מכוניות ישנות אך מחיפוש באינטרנט נמצאה עבודה של רשות המיסים על שוק הרכבים שבה קיים פיצול של מדד המכוניות למדד מכוניות חדשות ומדד מכוניות ישנות שהתקבל מהלמ"ס.

3) להלן פיצול המדד:

לוח מס' 19:

מדדי מכוניות חדשות ומכוניות ומדד המחירים לצרכן - כללי בשנים 2008- 2021

	מדד המחירים - לצרכן כללי	מדד מחירי מכוניות חדשות	מדד מחירי מכוניות משומשות	הוזלה ריאלית של מחירי המכוניות החדשות ביחס למדד המחירים לצרכן - כללי	הוזלה יחסית של רכב משומש ביחס לרכב חדש	הוזלה יחסית של רכב משומש ביחס למדד המחירים לצרכן - כללי
2008	102.5	99.3	97.1	-3.2%	-2.1%	-5.3%
2009	105.9	101.7	94.2	-4.0%	-7.4%	-11.1%
2010	108.8	103.4	97.5	-4.9%	-5.7%	-10.4%
2011	112.6	103.3	95.4	-8.2%	-7.7%	-15.2%
2012	114.5	103.6	89.9	-9.5%	-13.2%	-21.5%
2013	116.2	104.8	88.8	-9.8%	-15.2%	-23.6%
2014	116.8	105.2	88.4	-9.9%	-16.0%	-24.3%
2015	116.0	105.6	86.8	-9.0%	-17.8%	-25.2%
2016	115.4	105.1	81.3	-8.9%	-22.6%	-29.5%
2017	115.7	105.1	79.2	-9.2%	-24.6%	-31.5%
2018	116.6	104.9	76.1	-10.1%	-27.4%	-34.7%
2019	117.6	105.8	76.0	-10.0%	-28.1%	-35.3%
2020	116.9	106.8	77.3	-8.6%	-27.7%	-33.9%
2021 1-7	117.9	109.7	79.0	-6.9%	-28.0%	-33.0%

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, קובץ רכב של משרד התחבורה, עיבודי החטיבה לתכנון וכלכלה ברשות המסים

4) בלוח המדדים להלן ניתן לראות כי מדד המחירים של רכב חדש נשאר יציב לחלוטין ברוב התקופה הנסקרת. בשנת 2021 חלה עליה מסוימת במחיר רכב חדש, אשר מוסברת , ככול הנראה בעיקר משיבושים בייצור ובאספקה של כלי רכב בעולם בשל מגיפת הקורונה ועליה בביקוש לאמצעי תחבורה פרטי בשל החשש מהנגיף בתחבורה ציבורית.

5) יש לציין כי רכב הינו מוצר עתיר טכנולוגיה, וזה משליך על הדרך הנכונה לפרש את הנתונים של מגמת המחירים: כאשר מחירים של רכב חדש יציבים לאורך השנים, למעשה מדובר בהוזלה כי בכל שנתון תמורת אותו מחיר מקבלים מוצר חסכוני יותר ומתקדם יותר מבחינת האבזור הבטיחותי, אבזרי הנוחות, צריכת הדלק, מולטימדיה וכו'.

6) על מנת לקבל אינדיקציה לגובה עדכון מחיר הרכב כיום לזכאי צה"ל ניתן להסתמך על השינוי במדד מחירי המכוניות החדשות כפי שהוצג מעלה ולהצמידו מיום השינוי האחרון במחיר הרכב בכל קטגוריה.

7) להלן עדכון מחירי הרכבים בהסתמך על מדד המכוניות החדשות בלבד (אלפי ₪):

קטגוריה	שנת עדכון המחיר	כמות רכבים	מחיר רכב כיום	מחיר רכב לאחר הצמדה למדד **בנטרול** השפעת הקורונה	מחיר רכב לאחר הצמדה למדד **כולל** השפעת הקורונה	אומדן התוספת לאחר הצמדה למדד **בנטרול** השפעת הקורונה	אומדן התוספת לאחר הצמדה למדד **כולל** השפעת הקורונה
1600	2018	7610	129.9	132.3	135.8	17,905	45,233
1800	2018	818	146.9	149.6	153.6	2,176	5,498
2000	2016	2048	250	254	260.9	8,282	22,409
2002	2015	8	322.9	326.6	335.4	29	100
3800	2017	117	259.9	264.1	271.3	492	1,331
מדינה	2009	461	319.9	335.9	345.1	7,235	11,349
סה"כ						**36,119**	**85,921**
עלות שנתית ממוצעת להחלפה כל 4 שנים						**9,030**	**21,480**

8) הצמדת מחיר הרכבים כיום של זכאי צה"ל הכוללת את השפעת הקורונה שהינה זמנית אשר אינה משקפת בצורה נכונה ושגרתית את השינוי במחירי המכוניות החדשות הינו שגוי ואין זה נכון להסתמך על כך לעתיד.

9) לאור זאת המלצתנו כי יש להצמיד את מחיר הרכב של זכאי צה"ל מיום השינוי האחרון במחיר הרכב בכל קטגוריה **בנטרול השפעת הקורונה** (עד תחילת שנת 2021),זאת מאחר וכלל הערכות מצביעות על ירידת מחירי כלי הרכבים החל מסוף שנת 2022.

י. לדעת נציג הכלכלן הראשי למעהב"ט קידום הרכבים עד למחצית 2021 פוגע בנכים מאחר שהמחירים עלו גם במחצית השנייה של 2021. להערכתנו המחירים עלו במחצית השנייה של 2021 בעוד כ-0.4%.

יא. כמו כן, השינוי במחירי המכוניות אינו זמני והמשבר בשוק המכוניות אינו נובע רק מהקורונה אלא גם מהמחסור בחלקים בשרשרת האספקה ובעלייה המטאורית במחירי ההובלה. על פי חוות דעת כלכלית המצויה בידי הכלכלן הראשי ומצורפת לדוח הועדה, מחירי המכוניות החדשות צפויים לעלות בשנת 2022 וזמני ההמתנה צפויים להתארך, לפחות במחצית הראשונה של השנה. גל האומיקרון עשוי להחריף את בעיית קווי הייצור בעיקר בסין. כמעט כל ההערכות מצביעות על ירידה במחירי כלי הרכב החדשים החל מסוף שנת 2022 ובמהלך שנת 2023. ירידת המחיר הצפוייה כתוצאה מההשקעות שמבוצעות כיום במפעלי הייצור וכתוצאה מהחלשות בעוצמת השיבושים בייצור ובהובלה

יב. יו"ר הוועדה בדעה כי המדד שהוצג אינו משקף את המציאות להחלפתם של כלי רכב המתאימים לנכי צה"ל עפ"י זכאותם.

3. <u>מנגנוני ההצמדה</u>

א. על מנת לשמור על כח הקנייה של הנכים סוכם כי מחיר הרכב ייבחן מעת לעת עפ"י מנגנון הצמדה שיקבע.

ב. נבחנו מספר מנגנוני הצמדה אפשריים להצמדת מחיר הרכב:

1) מדד המחירים לצרכן-היתרון שמדובר במדד שמזמין ומפורסם לציבור. החיסרון הוא שמדד זה לא משקף את השינויים במחירי הרכב.

2) קידום לפי קבוצות הרכב שמפרסם משרד התחבורה-זהו מדד שמשקף יותר את השינויים במחירי הרכב והוא מפורסם לציבור במסגרת תקנות התעבורה. החיסרון הוא שמדובר בנתון שנקבע ע"י משרד התחבורה בהתאם לשיקולים שונים שאינם קשורים בהכרח למחירי הרכב (לדוגמא: הצורך בהגדלת הכנסות המדינה ממיסים ואגרות) ולכן מדד זה לא משקף נאמנה את השינוי במחירי המכוניות.

3) תחשיב המתבסס על חתך מכוניות הנמכרות ביותר לפי תוכנת גאטו ובחינת השינוי במחיריהם-המדד יכול לשקף את השינוי במחירי המכוניות. החיסרון הבולט בשימוש בשיטה זו הוא העובדה שאין הסכמה איזה מכוניות יכנסו למדד והאם רכבי הליסינג התפעולי (המהווים נתח גדול מאוד מהמכירות בענף) הם המכוניות שמתאימות מבחינת ההשוואה לנכים.

4) מדד מחירי הרכב המפורסם ע"י הלמ"ס (מדד 140703) מכיל את מחירי הרכב הישנים והחדשים יחדיו והוא מפורסם אחת לחודש. מאחר ולענייננו נדרש להתייחס רק למחירי הרכב החדשים,ניתן לעשות עבודה בשיתוף עם הלמ"ס להפרדת רכיב מחירי הרכב החדשים במדד לעיל ולבחון את השינויים במחירי הרכב החדשים. לשם קבלת אינדיקציה לעדכון מחיר הרכבים לזכאי צה"ל בעתיד וכשיעלה הצורך

5) ארגון נכי צה"ל ור' היח' לרכב רפואי מר אלי סבן הציעו את המנגנון הבא - לאחר קביעת סכום מחיר לכלי רכב יציג ייקבע דגם רכב וירטואלי ברמת גימור הגבוהה ביותר (בהיבט של מערכות בטיחות וכד') , שישמש אך ורק כאמת מידה כספית ובתנאי שמתכנס בהתאמה לסכום הכסף שנקבע לכלי רכב יציג , כשמחירו משתנה יבוצע עדכון בהתאם (עליה/ירידה) וברגע שהרכב שנקבע לא יהיה קיים יותר ייבחר רכב אחר מעודכן לאותה רמה גבוהה של מערכות בטיחות ומחיר חדש ואז הוא יהפוך להיות הרכב הווירטואלי. "הדגם הבסיסי" של הרכב הרפואי. בנוסף , אחת לשנה תיעשה בקרה בנפרד לבחינת המחיר.

ג. לאחר בחינת היתרונות והחסרונות של כל אחת מהשיטות סבורה הועדה כי השיטה שהוצעה ע"י אנ"צ ור' היח' לרכב רפואי (דגם רכב וירטואלי) היא השיטה העדיפה. יחד עם זאת סוכם שככל שהצדדים יציעו בהמשך מנגנון הצמדה שונה הדבר ייבחן בלב פתוח ובנפש חפצה.

רוב חברי הועדה הגיעו לכלל הסכמה כי הם מאמצים את הצעת הארגון וראש היחידה לרכב רפואי.

4. <u>שינוי זכאות לקבוצות מסויימות</u>

א. קטועי/פגועי ידיים.

1) עד שנת 2003 לא היה הבדל בזכאות לרכב בין קטועי גפיים לפגועי גפיים בשיעור 50%. נכים מתחת לגיל 50 היו זכאים לרכב בנפח 1800 סמ"ק ומעל גיל 50 היו זכאים ל-2000 סמ"ק.

2) בשנת 2005 פוצלה זכאות לרכב בין פגועי יד לקטועי יד 50% ומעלה כר"מ:

א) נכה פגוע יד וגילו מתחת 50 שנה – זכאי לרכב בנפח 1800 סמ"ק

ב) נכה פגוע יד וגילו מעל 50 שנה – זכאי לרכב בנפח 2000 סמ"ק

ג) נכה קטוע יד וגילו מתחת 50 שנה – זכאי לרכב בנפח 2000 סמ"ק

ד) נכה קטוע יד וגילו מעל 50 שנה – זכאי לרכב בנפח 2000 סמ"ק

3) בשנת 2011 בהסכם ארגון נכי צה"ל - משהב"ט הוחלט לאחד את רמת הזכאות לרכב לקטועים ופגועים בהתאם לקריטריונים שהיו עד שנת 2005. ולכן בתקופה שלאחר שנת 2011 הורעה זכאות של נכים קטועי ידיים מתחת לגיל 50 שקיבלו 2000 סמ"ק (בין 2005 ל2011) וירדו ל1800 סמ"ק.

4) ארגון נכי צה"ל מבקש להחזיר את אותם נכים לקבוצת ה-2000 סמ"ק. לטענת הארגון אין הבדל בתפקוד של קטוע יד אם הוא מעל גיל 50 או מתחת לגיל 50.

5) כיום יש 106 קטועי ידיים בנכות 50% בגין קטיעה שגילם מתחת ל-50 שנה **ועוד 28 נכים פגועי יד מתחת לגיל 50 (סה"כ 134).**

6) דעתו של הרופא המוסמך הראשי היא כי אין כל רציונל בפיצול זכאות של קטועי ידיים בשל גיל.

7) על דעת מרבית חברי הוועדה מומלץ להעביר את הנכים בקטגוריה זו לקבוצת ה-2000 סמ"ק.

8) אגף התקציבים במשרד האוצר מתנגד להעברה זו מאחר ואין רציונל רפואי להעברת הנכים לקטגוריה גבוהה יותר.

9) אגף התקציבים משהב"ט מתנגד לביצוע שינוי מהמצב הנהוג כיום מאחר ולא נמצא רציונל רפואי למעבר לזכאות לקטגוריה גבוהה יותר.

ב. פגועי ראש

1) העברת 100 נכים פגועי ראש לרכב מדינה מדובר בקבוצת נכים בעלי נכות קשה מבחינה קוגניטיבית המתקשים לרכוש באופן עצמאי רכב לתחזק אותו ולמוכרו בתום התקופה , על כן חשוב שהרכישה האחזקה והמכירה תבוצע באמצעות אגף השיקום הארגון מציע להעביר את הנכים לפי מחיר הרכב היציג לו הם זכאים היום . מדובר בזכאות חדשה, אין לועדה מנדט לדון בנושאים שסוכמו טרם הקמת הועדה.

2) העברת 23 נכים פגועי ראש בעלי נכות מיוחדת (100%+), שנקבעו ע"י צוות רופאים שמינה ראש אגף שיקום בהתאם לאישור מנכ"ל קודם ,לזכאות ברכב מדינה כמשותקים/קטועים מכוון שהנושא אושר ע"י המנכ"ל והיישום מתעכב עקב החקיקה הועדה ממליצה שהנושא ייושם בהתאם לחוק.

3) נכים שהוכרו החל מ-2011 לפי תקנה 5 (5) (בהתאם לנוסח הקבוע בתקנה) יועברו לרכב בבעלות המדינה בדומה למשותקים. מדובר בזכאות חדשה.

אין לועדה מנדט לדון בנושאים שסוכמו טרם הקמת הועדה.

פרק 2: התהליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים והמלצה על הדרכים לייעל את התהליכים ולפשטם

1. סוכם על קיצור זמני הטיפול בסיוע להחלפת רכב (קיצור זמני הטיפול של אגף הכספים ל 10 ימים במקום 21 יום).
2. כיום, נתח משמעותי של הפניות לוועדת חריגים נוגעים להעלאת דמי הזכאות לרכב ולהגדלת דמי הניידות. כל פנייה לוועדת חריגים מצריכה הפניית משאבים רבה מצד אגף השיקום הכוללת הפעלת יועצים, כינוס וועדות ועבודה אדמיניסטרטיבית. ההקטנה משמעותית של מספר הפונים לוועדת חריגים ע"י עדכון מחירי הזכאות לרכב ודמי ניידות יפחית את העומס על אגף השיקום וייעל את הטיפול בשאר הנכים .
3. כאמור, פניות לוועדת חריגים מחייבות הקצאת משאבים ועומס על וועדת החריגים. ביזור סמכות לראש יח' רכב להחלטות שטופלו עד כה בוועדת חריגים, במקרים להם אין משמעות כלכלית (מכירה מוקדמת ללא מימוש רכב, הקדמה עקב יציאה לחו"ל, סיוע לנכים שתמה זכאותם לרכב וחודשה במועד מאוחר יותר, החלפה מוקדמת עקב תקלות ברכב או בירידת ערך מעל 20%).
4. מתן מענה לנכים המוגבלים לנהיגה:

א) נכים שהוגבלו על ידי המכון הרפואי לבטיחות בדרכים לנהיגה באמצעות אביזרי עזר לנהיגה לא רשאים לנהוג ברכב ללא אביזרים .לפיכך יש צורך במתן מענה ל נכה שלא יכול להשתמש ברכבו הרפואי (מכירה ,טיפול במוסך וכד'),שיאפשר לו לנהוג באפן עצמאי.

ב) אומנם בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (1998) נכתב: " מי שעיסוקו בהשכרת רכב מנועי פרטי, שבבעלותו או בהחזקתו 100 כלי רכב לפחות, יחזיק לפחות שני כלי רכב, המותאמים לנהיגה בידי אדם עם מוגבלות, ולפחות שני כלי רכב נוספים, המותאמים להסעתו של אדם עם מוגבלות"

ג) הרשויות לא עמדו בלוח הזמנים שנקבע בחוק לעיל על כן התבקש פתרון שיאפשר השכרת המכוניות האלה והתאמתן לנכה כגון: שימוש במנגנון נייד שניתן להתקינו בכל רכב אוטומטי (בזמן קצר וללא קדיחת חורים או פתיחת פנלים), התקנת אביזרים קבועים במספר כלי רכב.

ד) שימוש במנגנון לפגועי רגל באמצעות דוושת מאיץ צד שמאל על אף האמור עדיין אין פתרון כוללני למוגבלים לנהיגה עם אביזרי עזר לפיכך החל אגף השיקום לפעול ע"מ לאפשר התקנה של דוושת מאיץ ניידת.

ה) בתאריך 02/12/2021 נערכה פגישה במשרדי אגף הרכב במשרד התחבורה בהשתתפות אלי סבן ראש היחידה לרכב נכים, נציג משרד התחבורה ויו"ר הוועדה מר יהודה יגן בסופה סוכם כי אגף שיקום בשיתוף נציגי משרד התחבורה יפעל לאיתור מתקינים פוטנציאליים לקידום התקנת דוושת מאיץ ניידת.

ו) ככל שפתרון זה ימומש הדבר יאפשר לנכים עצמאות בניידות ואי תלות באחרים ויקטין את העיסוק של אגף השיקום בנושא זה.

5. מימוש הזכאות באמצעות ליסינג:

א. הועלתה הצעה להעביר את הנכים לליסינג, בדומה לקציני צה"ל.

ב. היתרון בהצעה זו הוא העובדה שחברת הליסינג תטפל ברכב מקצה לקצה, לרבות טיפולים, ביטוחים ומכירת הרכב ובכך תקל על הנכים, תפחית את הקשב הניהולי של אגף השיקום בנושא הרכב ואף תחסוך לאגף השיקום משאבים.

ג. מאידך גיסא, לליסינג יש גם חסרונות לא מבוטלים בהיבטים התפעוליים והמשפטיים ובראשם העובדה שהנכה לא הבעלים על הרכב ולא יכול לעשות בו כרצונו לאחר תום תקופת השימוש או בעקבות פטירת הנכה.

ד. לצורך בחינת הנושא הוחלט בוועדה על בדיקת כדאיות כלכלית עלות הליסינג אל מול השיטה הקיימת.

ה. ראש חטיבת רכש רכב וציוד באגף מנה"ר פנתה למספר חברות ליסינג וביקשה מהם הערכות מחיר (RFI).

ו. הבדיקה נערכה לכ- 8,500 נכים הזכאים לרכב בנפח מנוע 1600-1800 סמ"ק כאשר למרביתם אין כל אבזור מיוחד .ממוצע ק"מ שנבדק הינו 25,000 ק"מ ומועד החלפת כלי הרכב כל 3 שנים.

ז. לאחר קבלת הממצאים בוצע תחשיב עלות ע"י יוסי גור ראש היחידה לכלכה התקשרויות ופרויקטים בכלכלן הראשי למערכת הביטחון, בתיאום עם אגף התקציבים במשהב"ט ודן נימני נציג משרד האוצר.

ח. הבדיקה הראשונית במספר מתארים מראה כי עלויות הליסינג אכן גבוהות משמעותית מאשר השיטה הקיימת ולמרות שהדבר יפשט את ההליכים לנכים במימוש רכב אין לכך כדאיות כלכלית.

6. ביטוח רכב - יישום ההמלצה לצירוף נכי צה"ל למכרז החשכ"ל בביטוח רכב קולקטיבי לעובדי מדינה, יקטין את העיסוק של אגף השיקום בנושא הביטוח ,יפשט את ההליך ויגביר את השקיפות אל מול הנכים. ראה הרחבה בהמשך.

אנו מדגישים כי יש צורך בתמיכה של מערכת ממוחשבת שתיתן מענה בחישובי סיוע למימוש רכב וללא הזנה ידנית (מענה אוטומטי), וכן מימוש הטבות נלוות באופן יזום וממוכן תוך העברת מידע שוטף לנכה. הליך זה יקל על עבודת עובדי הרווחה במחוזות, יקצר זמנים ויגביר את השקיפות במתן מידע לנכה.

פרק 3:

דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין הקטגוריות השונות

1. דמי ניידות

א. דמי הניידות משולמים בגין מכסת ק"מ משתנה ובגין הוצאות קבועות (אחזקה וכדו'),לפי "פקיד נדרש" בשירות המדינה כך על פי ההגדרה בהוראת הרכב.

ב. החל משנת 2017 דמי הניידות צמודים למדד הדלק והשמנים, בהתאם לסיכום המנכ"לים.

ג. דמי הניידות עלו בשנים האחרונות, למעט שנת 2021 בו ירדו דמי הניידות בשיעור של כ-12%. ככל הנראה בשל משבר הקורונה אך עתידים להתעדכן ולעלות בשיעור של 17% עפ"י מדד 12/21".

ד. ארגון נכי צה"ל הציג תחשיבים ולפיהם דמי הניידות הנוכחיים לנכים נמוכים ואינם תואמים את צרכי הנכים. הארגון ביקש להעלות את קבוצת הק"מ ובכך להביא לתוספת לדמי הניידות כמפורט:

פירוט	פגימה עיקרית	תעריף 01/2021	קצובת ק"מ עובד מדינה	שיעור הגדלה קיים	קצובת ק"מ + % תוספת
ב=ב+5%	נכה רגיל	₪ 1,056.1	500	10%	550
ב+10=ב+15%	PTSD	₪ 1,156.7	500	15%	575
ג=ג+5%	פגועי רגליים/ קטועי יד	₪ 1,387.8	667	20%	800
ד+10=ד+25%	שתי רגליים	₪ 2,091.6	834	25%	1,042
ד+20=ד+30%	פגועי רגליים קשה	₪ 2,252.5	834	30%	1,084
ד+40%	עיוור	₪ 2,440.6	834	40%	1,168

פירוט	שיעור הגדלה נדרש	**קצובת ק"מ לאחר הגדלה**	תוספת בק"מ	תעריף לאחר הגדלה	מספר נכים ברמה	**תוספת לתעריף בש"ח**	**משמעות כספית לשנה (מ. ₪)**
ב=ב+5%	58.0%	**869**	319	₪ 1,273.0	4,360	**216.9 ₪**	**11.35**
ב+10=ב+15%	60.0%	**920**	345	₪ 1,391.3	3,713	**234.6 ₪**	**10.45**
ג=ג+5%	50.0%	**1,200**	400	₪ 1,659.8	1,095	**272.0 ₪**	**3.57**
ד+10=ד+25%	62.5%	**1,693**	651	₪ 2,534.2	1,015	**442.7 ₪**	**5.39**
ד+20=ד+30%	75.0%	**1,897**	813	₪ 2,805.3	124	**552.8 ₪**	**0.82**
ד+40%	100.0%	**2,336**	1,168	₪ 3,234.8	20	**794.2 ₪**	**0.19**
					ס"ה		**31.78**

ה. לוועדה הוגש תחשיב דמי ניידות ע"י יועץ הרכב מר מני קינסברונר. להלן התחשיב:

סוג רכב	ק"מ לשנה	צריכת דלק (ק"מ לליטר)	עלות ליטר דלק	עלות הדלק	אחזקה לשנה (טיפולים)	אחזקה לשנה בלאי (מצברים/צמיגים וכ'ו)	עלות לחודש דמי ניידות
טויוטה קורולה	15000	12.6	6.38	7595.2	1000	1900	874.6
	20000	12.6	6.38	10127.0	1500	2850	1206.4
	25000	12.6	6.38	12658.7	2000	3800	1538.2
טויוטה פריוס קומפורט היברידי 1800	15000	20.7	6.38	4623.2	1000	1950	631.1
	20000	20.7	6.38	6164.3	1500	2925	882.4
	25000	20.7	6.38	7705.3	2000	3900	1133.8
הונדה CRV 2000	15000	10	6.38	9570.0	1000	2000	1047.5
	20000	10	6.38	12760.0	1500	3000	1438.3
	25000	10	6.38	15950.0	2000	4000	1829.2
מיצובישי דזרט 3200	15000	10.2	6.38	9378.6	1000	2200	1048.2
	20000	10.2	6.38	12504.8	1500	3300	1442.1
	25000	10.2	6.38	15631.0	2000	4400	1835.9
שברולט אימפלה 3600	15000	7.7	6.38	12428.6	1000	2075	1292.0
	20000	7.7	6.38	16571.4	1500	3112.5	1765.3
	25000	7.7	6.38	20714.3	2000	4150	2238.7

ו. אגף התקציבים במשהב"ט עדכן כי בהתאם למדד הדלק והשמנים לחודש 12/21 דמי הניידות עתידים להתעדכן ולעלות בשיעור של 17%.

ז. להלן דמי הניידות הצפויים להתעדכן בהתאם למדד 12/21:

רמת ניידות	**2021**	**אומדן עדכון דמי הניידות (לפי המדד הידוע 12/21)**
1	1,056.1	1,236.1
2	1,156.7	1,353.9
3	1,387.8	1,624.3
4	2,091.6	2,448.1
5	2,252.5	2,636.4
6	2,440.6	2,856.6

ח. לאור עדכון אגף התקציבים במשרד הביטחון את חברי הועדה כי דמי הניידות צפויים להתעדכן ב 17% בהתאם להוראה, בקשת ארגון נכי צה"ל מתייתרת והמלצת הועדה היא כי יש להשאיר ולעדכן את דמי הניידות בהתאם להוראה כיום.

2. פיצוי דמי ניידות רטרואקטיבי-

א. ארגון נכי צה"ל הציג מסמך המנתח, לגישת הארגון את שחיקת דמי הניידות ומבקש פיצוי רטרואקטיבי בגין השחיקה. (ראה נספח)

ב. עיקרי המסמך:

1) קיימת שחיקה בדמי הניידות המשולמים לנכים, הצמודים לתעריפי החשכ"ל אל מול העלייה במחיר הדלק ובמחירי האחזקה.

2) שחיקה זו גורמת לנכים להוצאות כספיות ניכרות במשך השנים.

3) עפ"י תחשיב הארגון הוצאות אלה נעות בין 38 אלף ל-176 אלף שקל לנכה, תלוי ברמת הנכות ובהנחות התמחור של השחיקה.

ג. ארגון נכי צה"ל מבקש פיצוי רטרואקטיבי לנכים בגין שחיקה זו.

ד. נציגי משרד הביטחון הבהירו לארגון נכי צה"ל כי משרד הביטחון מתנגד לפיצוי רטרואקטיבי מאחר ומשהב"ט פעל עפ"י שיטת העדכון שהייתה בתוקף בעבר (חשכ"ל). החל משנת 2017 ובהתאם לסיכום המנכ"לים דמי הניידות הוצמדו למדד הדלק והשמנים.

ה. הארגון מבקש כי הנושא יידון בפגישה בין יו"ר ארגון נכי צה"ל למנכ"ל משהב"ט.

פרק 4:

המלצה על מנגנון מעודכן ופשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום ביטוח הרכבים הרפואיים

1. כל נכה המממש רכב רפואי זכאי להשתתפות בביטוח רכב. מדרגת ההשתתפות בביטוח הינה בהתאם לרמת הזכאות. ההחלטה על גובה ההשתתפות נעשית לפי הוראה באופן הבא: יח' התקציבים באגף השיקום מבצעת סקר בין 3 חברות ביטוח, נעשה ממוצע של הפרמיה הביטוחית ומכאן נגזר סכום הביטוח. הנכה מבטח את רכבו באופן עצמאי מול חברת הביטוח. סכום הפרמיה שנקבע אינו משקף את המציאות.
2. לפי ההוראה הקריטריונים לאומדן הביטוח הינם מעל גיל 30 וללא עבר תאונות.
3. חברת הביטוח מתייחסת לנכה צה"ל כאדם רגיל – ללא שוני וללא הטבות.
4. בנוסף עפ"י ההוראה, לדברי נציגי ארגון נכי צה"ל, תעריפי הביטוח המשולמים לנכים אינם ריאליים ובשל כך נוצר חיסרון כיס והנכה נאלץ להשלים מכיסו את ההפרש.
5. לאור זאת הוצעה האפשרות לבחון את צירוף נכי צה"ל לביטוח הקולקטיבי של עובדי המדינה (חשכ"ל) מול חברות ביטוח (כיום שירביט, ווי-שור ומגדל)
6. פוליסת הביטוח נבחנה ע"י הארגון ונמצאה מתאימה בכפוף לתנאים נוספים הנובעים עקב מצבם הרפואי של הנכים
7. הוועדה סבורה כי מדובר בפתרון טוב לפישוט סוגיית הביטוח וכי על נציגי משרד הביטחון וארגון נכי צה"ל להעמיק את בחינת הנושא עם החשכ"ל תוך הוספת תנאים והטבות מועדפות בפוליסת הביטוח מעבר לפוליסה הסטנדרטית של עובדי המדינה, מאחר ומדובר ברכבי נכים.

פרק 5:

היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה , בדגש על מתן מענה לנכים שיש להם ילדים על גיל 21

מדובר על נכים בעלי משפחות עם 4 ילדים ומעלה ועד גיל 21 . כפי שניתן במשרדי ממשלה שונים ובגופים ציבוריים כגון ביטוח לאומי, צה"ל ועוד להם ניתן מענה לגודל המשפחה.

הנושא נבחן בוועדה והוחלט שלא להגדיר קטגוריה נפרדת למשפחות ברוכות ילדים ,מענה יינתן בהתאם לבקשת הנכה באמצעות ועדת חריגים.

פרק 6:

אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיה ברשותם רכב רפואי , לרבות כללים הנוגעים לאופן מכירת הרכב הרפואי לאחר מות הנכה

כיום, במידה ונכה נפטר ושאריו מעוניינים להסיר הגבלה על הרכב לפני תום 5 שנים מיום העלייה לכביש, נדרשים לשלם החזר מס יחסי-שנה ראשונה 20% מהמיסים המושטים על הרכב, ועל כל שנה אחת מעבר לשנה הראשונה-10% מהמיסים הנ"ל.

הומלץ כי שאריו מדרגה ראשונה של נכה שנפטר המממשים רכב עד תום תקופת השימוש הקבוע בהוראה, דהיינו 4 שנים, לא יידרשו לשלם החזר מס יחסי.

אם שארי הנכה יחליטו להסיר הגבלה על הרכב ולמכור אותו לפני תום תקופת ההחלפה הקבועה בהוראה, ידרשו להחזיר את החלק היחסי בהתאם לקבוע בהוראה.

בסיס ההנחיה עפ"י הוראה מס 056.020 פרק א' עמ' 18 סעיפים 88-83.

נספחים:

נספח א-כתב המינוי

מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

תאריך: כ"ט תשרי תשפ"ב
05 אוקטובר 2021
טלפון: 03-6975386/4
פקס: 03-6976717
סימוכין: נ-מנכל-008845-051021

יהודה יגן -- יו"ר ענף רכב באיגוד השמאים – יו"ר הוועדה
חברים:
מני קינסברונר -- יועץ מומחה בעולם הרכב
ד"ר דרור וסרמן - הרופא המוסמך הראשי ור' היחידה לשר"פ
אלי סבן -- ר' היחידה לרכב רפואי
נידם אילת - ר' חט' רכש רכב וציוד, מנה"ר
יוסי גור -- ר' היח' לכלכלת התקשרויות ופרויקטים - נציג הכלכלן הראשי
הדר קרמר -- את"ק - ר' היח' לתקציבי מינהל ושיקום
יונתן פלורסהיים - נציג משרד האוצר
דן נימני – נציג משרד האוצר
אבנר גולן – נציג ארגון נכי צה"ל
איציק שושן - נציג ארגון נכי צה"ל
טופז נתן -- שיקום נכים - ע' בכיר לרווחה – מזכירת הוועדה

הנדון: מינוי ועדה מקצועית - בחינת סל הזכאויות בתחום הרכב והניידות - רפורמת "נפש אחת" - עדכון כתב המינוי

במסגרת החלטת הממשלה מספר 981 מיום 9/5/2021 שעניינה קידום הרפורמה בטיפול בנכי צה"ל ("נפש אחת") נקבע כי תוקם ועדה מקצועית לבחינת סל הזכאויות בתחום הרכב והניידות, בשים לב לשינויים ולתמורות שחלו בתחום בשנים האחרונות.

הוועדה מתבקשת לבחון את הנושאים הבאים:

א. קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה.

ב. התהליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים והמלצה על הדרכים לייעל את התהליכים ולפשטם.

עמוד 1 מתוך 2

מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

ג. דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין הקטגוריות השונות.

ד. המלצה על מנגנון מעודכן ופשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום ביטוח הרכבים הרפואיים.

ה. היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה, בדגש על מתן מענה לנכים שיש להם ילדים עד גיל 21.

ו. אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיה ברשותם רכב רפואי, לרבות כללים הנוגעים לאופן מכירת הרכב הרפואי לאחר מות הנכה.

בראש הוועדה יעמוד מר יהודה יגן - יו"ר ענף רכב באיגוד השמאים.
הועדה מתבקשת למסור המלצותיה עד לתאריך 1.1.2022.

ב ב ר כ ה,
אלוף (במיל') אמיר אשל
מנכ"ל משרד הביטחון

עותקים: מ"מ הממונה על התקציבים במשרד האוצר
סמנכ"ל ורי אגף התכנון ויו"ר צוות הפעולה "נפש אחת"
סמנכ"ל ורי אגף שיקום נכים
סמנכ"ל ורי מנח"ר
רי את"ק
היועמ"ש למעהב"ט
יו"ר ארגון נכי צהי"ל
מזכיר צוות פעולה "נפש אחת"

מדינת ישראל
משרד הביטחון

יח' סגן ר' מנה"ר לרכש יבשה
ר' מערכת ליסינג
תאריך: 17 אוקטובר 2021
טלפון: 03-6975795
מינהל ההרכשה והייצור

הנדון: **<u>אומדן עלות ליסינג – נפש אחת רכב רפואי</u>**

1. במסגרת וועדת "נפש אחת" התבקשנו להעביר אומדן לגבי עלות ליסינג לאוכלוסייה הזכאית לרכב רפואי (כחלופה למחירי רכבים יציגים) .
האומדן התקבלו מחברות
שלמה 6 - סמנכ"ל טל אורן – טלפוני
אלדן - מנהל אגף ליסינג מקס עזרן מצ"ב הערכה
פרי - מנכ"ל – שלי אומרסקי מצ"ב הערכה

2. להלן דרישות כלליות לתנאי הליסינג כפי שהתבקשו מהחברות, ולאחר תיאום הדרישות למול אלי סבן .
   1) ליסינג תפעולי " קי טו קי" -(תנאים משופרים נהוגים בשוק הליסינג) הכל כלול למעט החלפת צמיגים, דלק ושטיפה.
   2) ביטוח - כול נהג, השתתפות עצמית 1,500 ₪.
   3) במקרה של השבתה יסופק רכב חדש מיידית.
   4) עד 25,000 ק"מ לשנה.
   5) תקופת השכירות 4 שנים.
   6) כמות של 8500 כ"ר . (לאור הכמות הגדולה ביחס לשוק הליסינג , הנ"ל תחולק ל 5 מנות של 1,700 כ"ר, התכנות לעד 5 ספקים/דגמים שונים .
   7) להלן האומדים לסוגי הרכב שונים בקטגוריות המפורטות מטה כפי שהוגדרו בדיון הקודם .

3. אומדנים
   8) **<u>קטגוריה א</u>** : **רכב משפחתי או SUV מחיר מחירון עד 140 אש"ח**
   שכירות חודשית של כ-2,800 ₪ עד 2,900 ₪, לא כולל מע"מ
   רכבים פוטנציאלים :
   - מזדה 3 קומפורט וטויוטה קורולה בנזין
   - קיה אקסיד קרוסאובר / סלטוס SUV
   - ניסן סנטרה משפחתי
   - פיז'ו SUV 2008

9) **<u>קטגוריה ב</u> : רכב משפחתי או SUV מחיר מחירון מ 140 אש"ח עד 155 אש"ח**
שכירות חודשים של כ- 3,100 ₪ עד 3,300 ₪, לא כולל מע"מ.
רכבים פוטנציאלים :

- טויוטה קורולה היברידי
- יונדאי איוניק
- סקודה אוקטביה
- סיאט אטקה SUV

10) בדקנו גם השפעת קיצור תקופת השכירות לשלוש שנים ?
-תוספת של 100 ₪ לחודש

11) אומדן.

	קטגוריה א (₪)	קטגוריה ב (₪)
פרי	2,750	3,150
שלמה 6	2,800	3,100
אלדן	2,900	3,300
אומדן/ ממוצע הצעות	**2,817**	**3,183**

12) סך תקציב מוערך לרכב 4 שנים

	עלות חודשית	תקופה	עלות לתקופה	תקציב (עלות לתקופה כולל מע"מ)
קטגוריה א	2,817	48	135,200	**158,184**
קטגוריה ב	3,183	48	152,800	**178,776**

בברכה,

אילת נידם

ראש חטיבת רכב וציוד / מנה"ר

מדינת ישראל
משרד הביטחון

מכון התקנים הישראלי

יח' סגן ר' מנה"ר לרכש יבשה
ר' מערכת ליסינג
תאריך: 14 נובמבר 2021
טלפון: 03-6975795

מינהל ההרכשה והייצור

הנדון: **<u>אומדן עלות ליסינג – השלמות מידע</u>**

אומדן עלות ליסינג מה 17.10.2021

1. במסגרת וועדת "נפש אחת" התבקשנו להעביר אומדן לגבי עלות ליסינג לאוכלוסייה הזכאית לרכב רפואי- הנ"ל התקבל במכתב קודם ראה סימוכין .

2. בנוסף נערכה פנייה נוספת לאותן חברות להשלמת מידע כנדרש בסיכום דיון וועדה מספר 5 .
החומר והאומדנים (לרמב"י) התקבלו מחברות הליסינג להלן
שלמה 6 - סמנכ"ל טל אורן – טלפוני
אלדן - מנהל אגף ליסינג מקס עזרן מצ"ב הערכה
פרי - מנכ"ל – שלי אומרסקי מצ"ב הערכה

3. הבהרות לדרישות כלליות להסכם

- **<u>התאמות ברכבי נכים</u>**

במקרה שמעוניינים להתקין אבזור לנכים אלו מתקונים ניתן להתקין ובמה כרוך התקנתם?
ניתן להתקין את מה שנידרש: דוושת מאיץ, תפוח הגה, תפוח הגה חשמלי, מנגנון יד .
נידרש לעדכן את חברת הליסינג באשר להתקנים הנדרשים,ובמידת הצורך לביצוע העבודה על ידי חברת הליסינג היא מתמחרת בהתאם למחירון ספק המשנה.
בכל מקרה נמסר מהחברות כי אין שום מניעה להחזרת הרכב לאחר פירוק המתקונים.
במסגרת חוזי הליסינג המבוצעים היום מה המתקונים הנדרשים ?
כיצד חברות הליסינג מתייחסות להתקנות שדורשות שינוי פיזי ברכב?
המתקונים המבוצעים היום לצה"ל הינם דוושת רגל שמאל, תפוח הגה ומנגנון הפעלת גז מהיד.
חברות הליסינג מבצעות מתקונים בהתאם לדרישות הלקוח.
ההתקן מתומחר לפי מחירון ספק המשנה.
בדר"כ הבעיה הינה בהספקת רכב חליפי עם מתקון מותאם ללקוח.
(לאור האמור לעיל חברת הליסינג פועלת מול המוסכים לזרז את הטיפול ולצמצם את הצורך בשימוש בחלופי) .

- **<u>אורך תקופת הליסינג והתמחור</u>**
- בסיס התמחור מניח מגבלת נסועה של K25 ק״מ בשנה.
מה ההשפעות במידה ואנו מעוניינים לבצע עסקה ללא מגבלת נסועה ?
התייקרות במחיר החודשי מבוצעת בהתאם לניהול הסיכונים של החברה.
בהערכה גסה:
למצב של ללא הגבלת ק״מ - תחשיב החברה יהיה בערך משוער של 30 עד 35 אק״מ לשנה. כלל אצבע לעלות ק״מ נוסף הינו 25 אגורות לק״מ

- השפעת הארכת תקופת השכירות לארבע שנים ?
הנחה של בין 75 ₪ ל 100 ₪ לחודש

סיכום:

	אומדן מחיר לחודש ללא מע״מ	
תקופה שכירות	עם מגבלת ק״מ 25,000	ללא מגבלת ק״מ
3 שנים	3,283 ש״ח	3,483 ש״ח
4 שנים	3,183 ש״ח	3,383 ש״ח

עסקת ליסינג ללא מגבלת ק״מ תבוצע רק בפול (לקבוצת רכבים כדוג׳ עסקה כוללת לאוכלוסיית הנכים)

- האם ניתן בתקופת ההתקשרות להעביר את רכב הזכאי לאנשים אחרים כמו בני משפחה ?
אפשרי- בכפוף לחיתום הלקוח
- מה הפיצוי הנדרש במקרה של החזרה מוקדמת של הרכב ?
החזרת הרכב לפני תום תקופת ההתקשרות תגרור תשלום פיצוי מוסכם בהתאם למועד בו הרכב הוחזר מיום המשיכה
לפי 1-2-3
החזרת הרכב בשנה הראשונה – פיצוי של 3 חודשי שכירות
החזרת הרכב בשנה השנייה – פיצוי של 2 חודשי שכירות
החזרת הרכב בשנה השלישית – פיצוי של 1 חודשי שכירות

הערה: לעניין ״העברת החלק היחסי ליורש (סכום כסף שנותר מהעסקה)- הנושא לא בתחום אחריות חברות הלסינג . כי אם להחלטת המשרד בלבד

- **<u>אופן ביצוע תחשיב פחת .</u>**
- לאחר תקופת ההתקשרות ובמידה והזכאי מעוניין לרכוש את הרכב מה התחשיב המוסכם המקובל במקרים מעיין זה ?
  תינתן הנחה מוערכת של 10% עד 15% ממחירון לוי יצחק המלא
  ככלל אפשרות זו ניתנת רק לאחר תום תקופת החכירה

- נידרש לבדוק האם ההצעות מתייחסות לכול נהג ?
  מדובר כיסוי ביטוחי מלא- לכל נהג כולל נהג צעיר וחדש

- במקרה ונידרש לתת רכב חלופי, תוך כמה זמן מקבלים את הרכב ?
  גדרה חדרה 3 עד 4 שעות, שאר האזורים 4 שעות.
  ברכב החלופי אין התקנים שמיועדים לנכים.
  שירות זה נכלל בהצעות החברות .
  מאחר ומדובר בשירות K2K. נציין :
  <u>בליסינג תפעולי</u> - הגעה ל"בית הלקוח" הינה למתחמים מוגדרים כמו בחניית החברה .
  <u>ליסינג פרטי</u> - ישנו פיזור גאוגרפי רחב של הלקוחות לכן הרכב החלופי מתקבל במוסך.

4. אומדן רכבי רמב"י
   1. **<u>7 מקומות</u>** : מחיר מחירון 180 עד 190 אש"ח
      שכירות חודשית של כ-3,700 ₪ עד 3,900 ₪, לא כולל מע"מ
      רכבים פוטנציאלים :
      - סיטרואן c4 space tourer 1.2
      - מיצובישי אאוטלנדר 2.5
      - סקודה קודיאק

   2. **<u>8 מקומות</u>** : מחיר מחירון מ 250 אש"ח
      שכירות חודשים של כ- 6,200 ₪ עד 6,400 ₪, לא כולל מע"מ.
      רכבים פוטנציאלים :
      - קיה קרניבל EX 3.5
      - שברולט טראוורס

ב ב ר כ ה,

נידם אילת

מנה"ר/ ראש חטיבת רכב וציוד





מדינת ישראל
משרד הביטחון



אגף תכנון

תאריך: י״ב כסלו תשפ״ב
16 נובמבר 2021
סימוכין: נ-תכנון--026718
161121

חברי ועדת רכב

הנדון: **<u>בדיקה כלכלית רכש מול ליסינג-עדכון</u>**

שלי: נ-תכנון-211021-025509 מ-21 אוק׳ 2021

5. בסימוכין בדיקת הכדאיות לרכש רכבים מול ליסינג. לאחר שעלויות הליסינג נבחנו מחדש מול חברות הליסינג ולאור הערות חברי הועדה, להלן עדכון של הבדיקה.
6. הנחות היסוד:
   א. הרכב הנבחר להשוואה הינו קיה ספורטאז׳ דיזל טורבו URBAN 1600 בשווי 154,900 ₪.
   ב. ירידת ערך (לפי לוי יצחק לדגם דומה): ל-3 שנים-30%, ל-4 שנים 35%
   ג. עלויות נוספות שנתיות למשרד:
      i. ביטוח מקיף לכל נהג מעל גיל 21 (מתבסס על מכרז עובדי מדינה) 3,450 ₪ לשנה. השתתפות המשרד בעלויות הביטוח הינה 2300 ₪.
      ii. ביטוח חובה 1,195 ₪ לשנה. נכלל במסגרת השתתפות המשרד בעלויות הביטוח
      iii. עלות אגרת רישוי (קבוצה 4) הינה 1,974 ₪ לשנה. מכוון ש-60% מהנכים פטורים מתשלום אגרת רישוי, לצורך התחשיב הונח שעלות אגרת הרישוי הינה רק 40% מהעלות האמיתית, דהיינו 790 ₪.
      iv. אחזקה שוטפת ושבר 2,000 ₪ בשנה. מכוון שעלויות האחזקה הינן על חשבון הנכים (כאשר המשרד משפה את הנכים בעלויות האחזקה במסגרת

דמי הניידות) ובהנחה שדמי הניידות לנכים לא יופחתו, הרי שבתחשיב יש לא הוכללה עלות האחזקה.

ד. הבדיקה נעשתה ל-3 שנים ול-4 שנים

ה. עלות ליסינג קטגוריה ב (עד 155 אלף ₪) (לפי מסמך מנה"ר מ-14 נובמבר):

i. מגבלה עד 25 אלף ק"מ בשנה

א) ל-3 שנים 3,283 ₪

ב) ל-4 שנים 3,183 ₪

ii. ללא מגבלה של 25 אלף ק"מ בשנה

א) ל-3 שנים 3,483 ₪

ב) ל-4 שנים 3,383 ₪

ו. הבחינה בוצעה על יותר מסבב אחד של רכישת רכב לנכה, שכן החל מהסבב השני הנכה מקבל מימון מהמשרד רק בגובה ההפרש בין מחיר רכש חדש ומחיר המכירה

7. ממצאי הבדיקה

א. עלות רכישה לתקופה של 3 שנים:

i. עלות לסבב הראשון (מחיר מלא ללא קיזוז השתתפות הזכאי)

א) מחיר רכישה: 154,900

ב) עלויות נוספות (רישוי חלקי, ביטוח עד גובה ההקצבה): 9,269 ₪

ג) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב הראשון: 164,169 ₪

ii. עלות לאחר מכירת הרכב הישן והשלמת המימון למחיר רכב מלא:

ד) השלמת מימון לנכה בגובה 30% מערך רכב חדש: 46,470 ₪

ה) עלויות נוספות: 9,269 ₪

ו) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב שני ואילך: 55,739 ₪

iii. עלות למשהב"ט 2 סבבים: 219,907 ₪

iv. עלות ליסינג (עד 25000 ק"מ) לכל סבב: 138,280 ₪ (276,560 ₪ ל-2 סבבים)

v. עלות ליסינג (ללא מגבלת ק"מ) לכל סבב: 146,704 ₪ (293,408 ₪ ל-2 סבבים)

ב. עלות רכישה לתקופה של 4 שנים:

i. עלות לסבב הראשון (מחיר מלא ללא השתתפות הזכאי)

א) מחיר רכישה: 154,900

ב) עלויות נוספות (רישוי, ביטוח ואחזקה): 12,358 ₪

ג) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב הראשון: 167,258 ₪

ii. עלות לאחר מכירת הרכב הישן והשלמת המימון למחיר רכב מלא:

ד) השלמת מימון לנכה בגובה 35% מערך רכב חדש: 54,215 ₪

ה) עלויות נוספות: 12,358 ש"ח

ו) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב שני ואילך: 66,573 ₪

iii. עלות למשהב"ט 2 סבבים: 233,832 ₪

iv. עלות ליסינג (עד 25000 ק"מ) לכל סבב: 178,757 ₪ (276,560 ₪ ל-2 סבבים)

v. עלות ליסינג (ללא מגבלת ק"מ) לכל סבב: 189,989 ₪ (379,978 ₪ ל-2 סבבים)

8. להלן טבלה מסכמת (אלפי ₪)

מספר שנים	רכישה			ליסינג עד 25000 ק"מ			ליסינג ללא הגבלת ק"מ			פער בין רכישה לליסינג עד 25000 ק"מ			פער בין רכישה לליסינג ללא הגבלת ק"מ		
	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני
3	164.2	55.7	219.9	138.3	138.3	276.6	146.7	146.7	293.4	25.9	-82.5	-56.7	17.5	-91.0	-73.5
4	167.3	66.6	233.8	178.8	178.8	357.5	190.0	190.0	380.0	-11.5	-112.2	-123.7	-22.7	-123.4	-146.1

9. להלן טבלת המשמעויות הכספיות הכוללות

מספר שנים	פער בין רכישה לליסינג עד 25000			פער בין רכישה לליסינג ללא מגבלת		
	חדשים	קיימים	סה"כ	חדשים	קיימים	סה"כ
3	19	-696	-677	13	-767	-754
4	-11	-945	-957	-22	-1040	-1062

10. מסקנות

א. עלות הליסינג זולה יותר מאשר עלות הרכישה **<u>רק</u>** במקרה של רכישה לתקופה של 3 שנים **<u>ורק לזכאים חדשים</u>**.

ב. בראיה רב שנתית המשקללת גם את מכירת הרכב, עולה בבירור כי רכישת רכב זולה לעומת ליסינג.

ג. עלות הליסינג בהחלפת רכבים לזכאים קיימים **יקרה** בכ-60% לעומת עלות הרכישה (פער של 82-123 אלף לרכב בתלות במספר השנים ובהגבלת הק"מ)

ד. מכוון שבממוצע קיימים 240 זכאים חדשים לשנה לעומת 8,428 זכאים קיימים שמחליפים את רכבם, ברור שעלות הליסינג לכלל האוכלוסיה תהיה יקרה משמעותית לעומת עלות הרכישה. רק בסבב הראשון הליסינג יקר יותר מאשר רכישה ב-677 מ' ₪ לפחות.

ה. התחשיב אינו כולל את העובדה שהמשרד משתתף רק ב-80% מעלות רכישת רכב חדש. הנחת העבודה היא שגם במקרה של ליסינג המשרד יקזז את נתח הנכה בדרך שתסוכם עם ארגון נכי צה"ל. אם המשרד לא יקזז את נתח הנכה, הפער יהיה גבוה יותר.

בברכה,

גור אגף לכלכלת התקשרויות ופרויקטים — יוסף ר' היח'

אגף **תכנון**

תאריך: י״ח כסלו תשפ״ב

22 נובמבר 2021

סימוכין: נ-תכנון-027195-221121

חברי ועדת רכב

הנדון: **<u>בדיקה כלכלית רכש מול ליסינג-עדכון 22.11</u>**

שלי: נ נ-תכנון-026718-161121 מ-16 אוק׳ 2021

1. בסימוכין בדיקת הכדאיות לרכש רכבים מול ליסינג לרכב בשווי 154,900 ₪. לאור הדיון שהתקיים היום, התבקשתי להרחיב את הבדיקה גם לרכב בשווי 140,000 ש״ח
2. הנחות היסוד:
   א. הרכב הנבחר להשוואה הינו רכב יציג בשווי בשווי 140,000 ₪.
   ב. ירידת ערך: ל-3 שנים-30%, ל-4 שנים 35%
   ג. עלויות נוספות שנתיות למשרד:
      1) השתתפות המשרד בעלויות ביטוח מקיף הינה 2300 ₪.
      2) ביטוח חובה נכלל במסגרת השתתפות המשרד בעלויות הביטוח
      3) עלות אגרת רישוי (קבוצה 3) הינה 1,801 ₪ לשנה. מכוון ש-60% מהנכים פטורים מתשלום אגרת רישוי, לצורך התחשיב הונח שעלות אגרת הרישוי הינה רק 40% מהעלות האמיתית, דהיינו 720 ₪.
      4) אחזקה שוטפת ושבר 2,000 ₪ בשנה. מכוון שעלויות האחזקה הינן על חשבון הנכים (כאשר המשרד משפה את הנכים בעלויות האחזקה במסגרת דמי הניידות) ובהנחה שדמי הניידות לנכים לא יופחתו, הרי שבתחשיב יש לא הוכללה עלות האחזקה.
   ד. הבדיקה נעשתה ל-3 שנים ול-4 שנים
   ה. עלות ליסינג קטגוריה א (עד 155 אלף ₪) (לפי מסמכי מנה״ר מ-1417 אוקטובר ו-14 נובמבר):
      1) מגבלה עד 25 אלף ק״מ בשנה

א) ל-3 שנים 2,917 ₪

ב) ל-4 שנים 2,817 ₪

2) ללא מגבלה של 25 אלף ק"מ בשנה (תוספת 200 ₪ לחודש)

א) ל-3 שנים 3,117 ₪

ב) ל-4 שנים 3,017 ₪

ו. הבחינה בוצעה על יותר מסבב אחד של רכישת רכב לנכה, שכן החל מהסבב השני הנכה מקבל מימון מהמשרד רק בגובה ההפרש בין מחיר רכש חדש ומחיר המכירה

3. ממצאי הבדיקה

א. עלות רכישה לתקופה של 3 שנים:

1) עלות לסבב הראשון (מחיר מלא ללא קיזוז השתתפות הזכאי)

א) מחיר רכישה: 140,000

ב)עלויות נוספות (רישוי חלקי, ביטוח עד גובה ההקצבה): 9,061 ₪

ג) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב הראשון: 149,061 ₪

2) עלות לאחר מכירת הרכב הישן והשלמת המימון למחיר רכב מלא:

ד) השלמת מימון לנכה בגובה 30% מערך רכב חדש: 42,000 ₪

ה) עלויות נוספות: 9,061 ₪

ו)סה"כ עלות למשהב"ט לסבב שני ואילך: 51,061 ₪

3) עלות למשהב"ט 2 סבבים: 200,122 ₪

4) עלות ליסינג (עד 25000 ק"מ) לכל סבב: 122,864 ₪ (245,728 ₪ ל-2 סבבים)

5) עלות ליסינג (ללא מגבלת ק"מ) לכל סבב: 131,288 ₪ (262,576 ₪ ל-2 סבבים)

ב. עלות רכישה לתקופה של 4 שנים:

1) עלות לסבב הראשון (מחיר מלא ללא השתתפות הזכאי)

א)מחיר רכישה: 140,000

ב)עלויות נוספות (רישוי, ביטוח ואחזקה): 12,081 ₪

ג)סה"כ עלות למשהב"ט לסבב הראשון: 152,081 ₪

2) עלות לאחר מכירת הרכב הישן והשלמת המימון למחיר רכב מלא:

ד)השלמת מימון לנכה בגובה 35% מערך רכב חדש: 49,000 ₪

ה)עלויות נוספות: 12,081 ₪

ו)סה"כ עלות למשהב"ט לסבב שני ואילך: 61,081 ₪

3) עלות למשהב"ט 2 סבבים: 213,163 ₪

4) עלות ליסינג (עד 25000 ק"מ) לכל סבב: 158,203 ₪ (316,405 ₪ ל-2 סבבים)

5) עלות ליסינג (ללא מגבלת ק"מ) לכל סבב: 169,435 ₪ (338,869 ₪ ל-2 סבבים)

4. להלן טבלה מסכמת (אלפי ₪)

מספר שנים	רכישה			ליסינג עד 25000 ק"מ			ליסינג ללא הגבלת ק"מ			פער בין רכישה לליסינג עד 25000 ק"מ			פער בין רכישה לליסינג ללא הגבלת ק"מ		
	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון+ שני
3	149.1	51.1	200.1	122.9	122.9	245.7	131.3	131.3	262.6	26.2	-71.8	-45.6	17.8	-80.2	-62.5
4	152.1	61.1	213.2	158.2	158.2	316.4	169.4	169.4	338.9	-6.1	-97.1	-103.2	-17.4	-108.4	-125.7

5. להלן טבלת המשמעויות הכספיות הכוללות

מספר שנים	פער בין רכישה לליסינג עד 25000			פער בין רכישה לליסינג ללא מגבלת		
	חדשים	קיימים	סה"כ	חדשים	קיימים	סה"כ
3	19	-605	-586	13	-676	-663
4	-6	-819	-824	-17	-913	-930

6. מסקנות

א. עלות הליסינג זולה יותר מאשר עלות הרכישה **<u>רק</u>** במקרה של רכישה לתקופה של 3 שנים **<u>ורק לזכאים חדשים</u>**.

ב. בראיה רב שנתית המשקללת גם את מכירת הרכב, עולה בבירור כי רכישת רכב זולה לעומת ליסינג.

ג. עלות הליסינג בהחלפת רכבים לזכאים קיימים **יקרה** בכ-60% לעומת עלות הרכישה (פער של 72-108 אלף לרכב בתלות במספר השנים ובהגבלת הק"מ)

ד. מכוון שבממוצע קיימים 240 זכאים חדשים לשנה לעומת 8,428 זכאים קיימים שמחליפים את רכבם, ברור שעלות הליסינג לכלל האוכלוסיה תהיה יקרה משמעותית לעומת עלות הרכישה. רק בסבב הראשון הליסינג יקר יותר מאשר רכישה ב-586 מ' ₪ לפחות.

ה. התחשיב אינו כולל את העובדה שהמשרד משתתף רק ב-80% מעלות רכישת רכב חדש. הנחת העבודה היא שגם במקרה של ליסינג המשרד יקזז את נתח הנכה בדרך שתסוכם עם ארגון נכי צה"ל. אם המשרד לא יקזז את נתח הנכה, הפער יהיה גבוה יותר.

בברכה,

גור אגף התכנון – יוסף ר' היח' לכלכלת התקשרויות ופרויקטים

29/05/18

ארגון נכי צה"ל - דמי ניידות לרכב רפואי

הוראת הרכב הרפואי 56.02 מיום 1.1.2003 קובעת כי נכים הזכאים לרכב רפואי זכאים גם לתשלום דמי ניידות חודשיים - הוצאות קבועות והוצאות משתנות –, המיועדים לסייע להם במימון אחזקת הרכב ולאפשר את נסיעותיהם ברכב. סכום דמי הניידות נקבע לכל נכה, בהתאם לסוג הפגימה ודרגת הנכות שלו. כמו-כן נקבעה מנגנון לעדכון דמי הניידות מעת לעת, המבוסס על תעריפי החשב הכללי באוצר.
במשך השנים האחרונות חלה שחיקה מתמשכת בתעריפי דמי הניידות המשולמים לנכים. מחירי הדלק, שהוא המרכיב הדומיננטי בהוצאות הרכב השוטפות של הנכים, נסקו כלפי מעלה, בעוד תעריפי דמי הניידות, הצמודים לתעריפי החשב הכללי, עודכנו בשיעור נמוך.
ארגון נכי צה"ל טוען שהפער המתמשך בין העלות שמוציאים הנכים מכיסם עבור אחזקת רכב לבין התשלום בפועל ממשרד הביטחון הוא בלתי סביר ודורש פיצוי על שחיקת העבר ותוספת קבועה לתעריף הקיים.

א. העדכון בפועל מחודש אוקטובר 2002 עד ספטמבר 2016

התעריף שנקבע בהוראה זו עודכן באוקטובר 2002. החל מ-1.1.2003 נכנס לתקפו "חוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002".
לגירסת משרד הביטחון החוק הנ"ל קובע כי "בתקופה הקובעת" – מ-1.1.2003 עד 31.12.2055 – לא יעודכנו ההטבות הניתנות לפי חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959, "ולפי כל הסכם". כלומר, יש להשאיר לטענת משרד הביטחון, את הסכומים שנקבעו באוקטובר 2002 בעינן עד לדצמבר 2005.
לגירסת ארגון נכי צה"ל דמי ניידות אינם כלולים בהגדרה הנ"ל, לכן יש לחשב את הפיצוי לנכים עבור כל התקופה במלואה, כולל ינואר 2003 עד דצמבר 2005.
עדכונים נוספים נעשו באוקטובר 2005 וביולי 2008. מאז ועד ספטמבר 2016 לא נעשו עדכונים בדמי הניידות.

לוח 1: פירוט העדכונים בפועל בדמי ניידות

ק"מ	500	550	667	910	1000	שיעור שינוי
ניידות	ב+5%=ב	ב+15%=ב +10	ג+15%=ג	ד+30%=ד+10	ד+40%=ד+20	
01/10/2002	1,020.2	1,117.3	1,338.8	2,010.4	2,165.1	
01/10/2005	1,051.7	1,151.8	1,380.8	2,075.5	2,235.1	3.2%
01/07/2008	**1,144.5**	**1,253.5**	**1,503.9**	**2,266.6**	**2,441.0**	9.1%
ס"ה עדכון	**12.2%**	**12.2%**	**12.3%**	**12.7%**	**12.7%**	**12.4%**

ב. <u>התפתחות מחירי דלק ושמנים לעומת תעריפי דמי ניידות בפועל</u>

1. <u>גישת ארגון נכי צה"ל</u>

תעריף דלק ושמנים, הנמדד לפי מדד דלק ושמנים לרכב (סדרה 140690 של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה), עלה הרבה יותר משיעור העדכון בפועל של דמי הניידות בתקופה הנדונה (אוקטובר 2002 עד ספטמבר 2016). להלן תרשים המתאר זאת (גישת ארגון נכי צה"ל, לפיה מתחשבים בכל התקופה האמורה, כולל שנים 2003-2005):



המימצאים מהתרשים:

עליית תעריף דלק ושמנים -	37.9%
<u>עדכון תעריפי דמי ניידות -</u>	<u>12.2%</u>
פער -	**23.0%**

כלומר – יש להעלות את תעריף דמי ניידות באופן קבוע מספטמבר 2016 ב-23% בממוצע.

אולם הארגון דורש גם פיצוי חד-פעמי על כל ההפסד שנגרם לנכים בכל התקופה הנ"ל. סכום זה מוגדר כשטח הכלוא בין הקו הלא-רציף של מחירי דלק ושמנים, לבין הקו הרציף מתחתיו של עדכון דמי הניידות בפועל. סכום זה נושא הצמדה למדד המחירים וריבית צמודה בשיעור 2% לשנה.

<u>להלן סיכום הממצאים לפגיעה בנכי צה"ל לפי גישת הארגון:</u>

א. <u>התעריף השוטף</u>

יש עדיין להשלים חוסר עדכון של כ- <u>23%</u> בממוצע לתעריפים הקיימים כיום (263 ₪ עד 546 ₪ לנכה זכאי).

ב. <u>סך הפרשים רטרו'</u>

סך ההפרשים המצטבר 100% (במחירים שוטפים) כתוצאה מאי-עדכון דמי ניידות למדד שמן ודלקים לתקופה 2002 עד 9/2016 (לאחר ניכוי העדכונים ששולמו בפועל) נע בין 63 אלף ₪ ל-132 אלף ₪ לנכה זכאי. עם הפרשי הצמדה וריבית (2% לשנה בממוצע) יגיעו ההפרשים לכ84 אלף ₪ לנכה עד 176 אלף ₪ לנכה זכאי.

לוח 2: סיכום לפי גישת ארגון נכי צה"ל

הצמדה למדד דלק ושמנים, כולל שנים 2003-2005

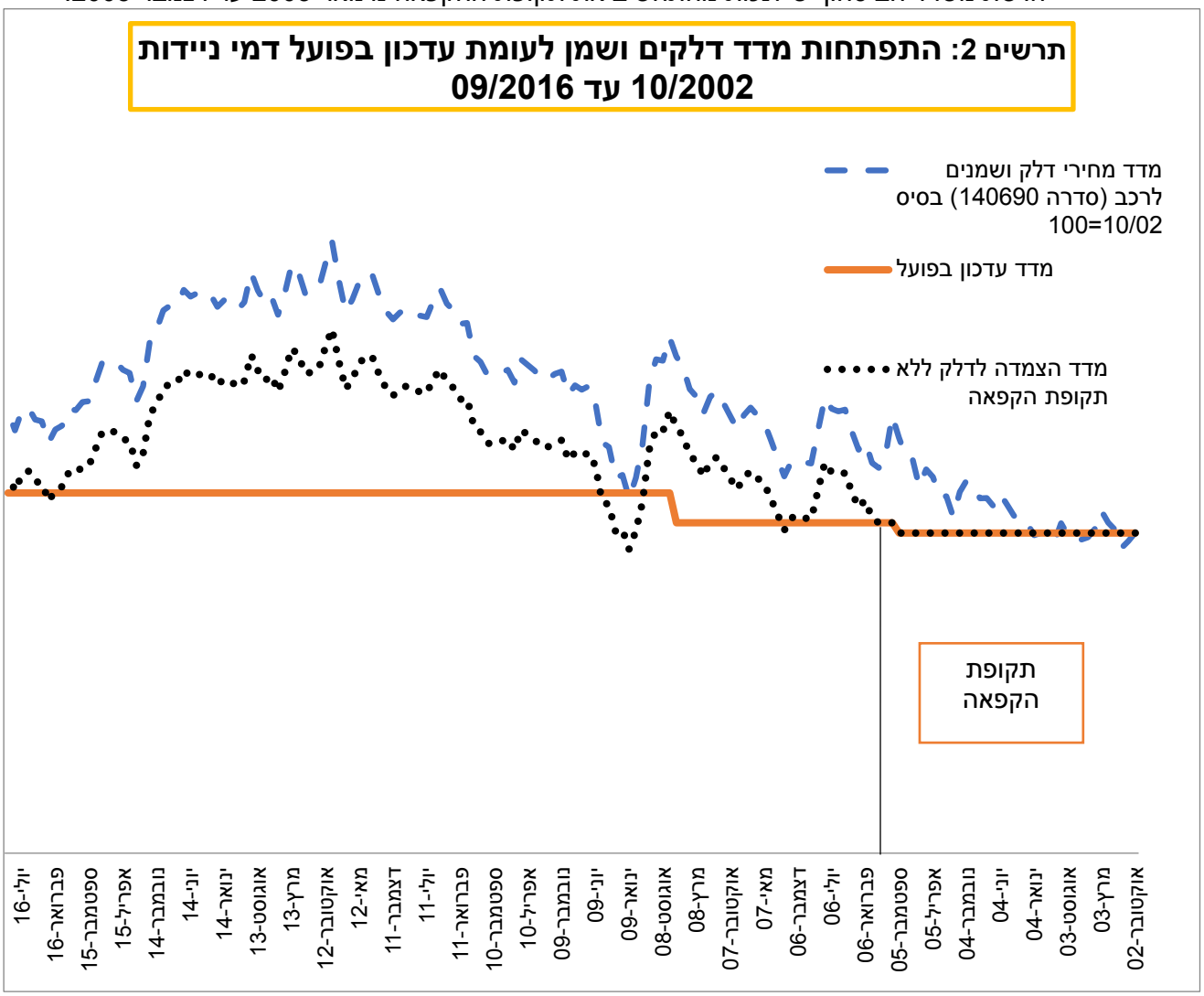
מס'	ק"מ	500	550	667	910	1000
	ניידות	ב+5%=ב	ב+15%=ב+ 10	ג+15%=ג	ד+30%=ד+10	ד+40%=ד+20
1	**תעריף קיים מ- 10/2002**	**1,020 ₪**	**1,117 ₪**	**1,339 ₪**	**2,010 ₪**	**2,165 ₪**
2	**תעריף בפועל 7/2008**	**1,145 ₪**	**1,254 ₪**	**1,504 ₪**	**2,267 ₪**	**2,441 ₪**
3	**תוספת עדכון בפועל עד 7/2008**	**124 ₪**	**136 ₪**	**165 ₪**	**256 ₪**	**276 ₪**
4	**תעריף מעודכן לפי הצמדה למדד דלק ושמנים (10/2002 עד 9/2016)**	***1,407 ₪***	***1,541 ₪***	***1,847 ₪***	***2,773 ₪***	***2,987 ₪***
5	**הפרש חודשי נוסף לתשלום בגין העדכון עד 9/2016**	**263 ₪**	**288 ₪**	**343 ₪**	**507 ₪**	**546 ₪**
6	*** ס"ה 100% הפרשים חד-פעמי עד 9/2016 (לכל התקופה, לאחר קיזוז עדכונים בפועל עד 2008)**	**84,208₪**	**92,233₪**	**110,202₪**	**164,207₪**	**176,838₪**
7	**שיעור תוספת לתעריף**	**23.0%**	**23.0%**	**22.8%**	**22.4%**	**22.4%**

* כולל הצמדה למדד וריבית 2% לשנה.

2. <u>גישת משרד הביטחון</u>

לגישת משרד הביטחון יש לנכות מהתחשיב את תקופת ההקפאה מינואר 2003 עד דצמבר 2005.

תרשים 2: התפתחות מדד דלקים ושמן לעומת עדכון בפועל דמי ניידות 10/2002 עד 09/2016



המימצאים מהתרשים:

עליית תעריף דלק ושמנים -	18.3%
<u>עדכון תעריפי דמי ניידות -</u>	<u>12.2%</u>
פער -	**5.1%**

כלומר – יש להעלות את תעריף דמי ניידות באופן קבוע מספטמבר 2016 ב-5.1% בממוצע.

<u>להלן סיכום הממצאים לפגיעה בנכי צה"ל לפי גישת משרד הביטחון:</u>

א. <u>התעריף השוטף</u>

העדכון החסר בתעריפי דמי ניידות - 5.1% בממוצע (62 ₪ עד 120 ₪).

ב. <u>סך הפרשים רטרו'</u>

סך ההפרשים המצטבר 100% (במחירים שוטפים) כתוצאה מאי-עדכון דמי ניידות למדד שמן ודלקים לתקופה 2002 עד 9/2016 (לאחר ניכוי העדכונים ששולמו בפועל) נע בין 28 אלף ₪ עד 58 אלף ₪ לנכה זכאי. עם הפרשי הצמדה וריבית (2% לשנה בממוצע) יגיעו ההפרשים לכ-38 אלף ₪ לנכה עד 78 אלף ₪ לנכה זכאי.

לוח 3: סיכום לפי גישת משרד הביטחון

הצמדה למדד דלק ושמנים, ללא שנים 2003-2005

מס'	ק"מ	500	550	667	910	1000
1	**ניידות**	ב+5%=ב	ב+15%=ב+10	ג+15%=ג	ד+30%=ד+10	ד+40%=ד+20
2	**תעריף קיים מ-10/2002**	**1,020 ₪**	**1,117 ₪**	**1,339 ₪**	**2,010 ₪**	**2,165 ₪**
3	**תעריף בפועל 7/2008**	**1,145 ₪**	**1,254 ₪**	**1,504 ₪**	**2,267 ₪**	**2,441 ₪**
4	**קידום בפועל עד 7/2008**	**124 ₪**	**136 ₪**	**165 ₪**	**256 ₪**	**276 ₪**
5	**תעריף מעודכן (10/2002 עד 9/2016) לפי מדד דלק ושמנים**	***1,207 ₪***	***1,322 ₪***	***1,583 ₪***	***2,378 ₪***	***2,561 ₪***
6	**הפרש <u>חודשי</u> נוסף לתשלום בגין העדכון עד 9/2016**	**62 ₪**	**68 ₪**	**80 ₪**	**111 ₪**	**120 ₪**
7	*** ס"ה 100% הפרשים חד-פעמי עד 9/2016 (לכל התקופה, לאחר קיזוז עדכונים בפועל עד 2008)**	**37,837 ₪**	**41,439 ₪**	**49,347 ₪**	**72,818 ₪**	**78,419 ₪**
6/3	**שיעור תוספת לתעריף 2008**	**5.4%**	**5.4%**	**5.3%**	**4.9%**	**4.9%**

* כולל הצמדה למדד המחירים וריבית 2% לשנה.

<u>העדכון הראוי לשיטת הארגון מהיום והלאה</u>

1. במצב הנוכחי דמי ניידות צמודים למדד דלק ושמנים. הארגון מציע לחשב "מדד משולב" לדמי ניידות שיורכב:
   80% - מדד דלק ושמנים.
   20% - מדד תיקונים וחלפים לרכב (סדרה 140725 בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה) המודד תיקונים וחלפים לרכב בתקופת השימוש ברכב
   שיעורים אלה בקירוב אף משמשים את הממונה על השכר במשרד האוצר. בחוזר בדבר עדכון תעריפי אחזקת רכב מיום 8/6/2004 נקבע (סעיף 4 ב') כי מדד דלקים (סדרה 140690) יהיה במשקל 81.3% מהמדד המשוקלל, ומדד תיקונים וחלפים (סדרה 140725) יהיה בשיעור 18.7% מהמדד המשוקלל **(החוזר במלואו מצורף בנספח).**
2. חישוב "מדד משולב" משקף את ההוצאה בפועל של הנכים, ומקטין את התנודתיות של מדד לפי דלק ושמנים בלבד.

<u>תדירות העדכון</u>

1. עמדת ארגון נכי צה"ל היא להצמיד המדד <u>פעמיים</u> בשנה בגלל תנודתיות (לעיתים קיצונית) לאורך השנה.
2. בנוסף לכך, קיבוע המצב בו תעריף שנקבע לאחר הצמדה לא יופחת אם המדדים הבאים עד העדכון החדש ירדו. בעדכון החיובי הבא יערכו קיזוזים.

מדינת ישראל
משרד האוצר

האגף לשכר והסכמי עבודה

י"ט בסיון התשס"ד
8 ביוני 2004
שכ. 2004-3008
תיק:

לכבוד:
מר יובל רכלבסקי
הממונה על השכר והסכמי העבודה

הנדון: **עדכון תעריפי אחזקת רכב**

1. מאז אוקטובר 2002 (מעל שנה וחצי) לא עודכנו תעריפי החזר הוצאות רכב, וזאת למרות הגידול במחירי הדלק בתקופה זו.

הסיבה לאי העדכון היה בין השאר – המצב הכלכלי במשק אשר הלך והחמיר, והתוכנית הכלכלית - אשר קבעה הפחתות שכר, כך שלא נמצא לנכון לעדכן את תעריפי החזר הוצאות הרכב עד כה.

2. שיטת עדכון תעריפי החזר הוצאות הרכב הינה ארכאית. היא נקבעה בשנת 1980 וכוללת נוסחאות מסובכות, אשר אינן מובנות לנו ותחשיבים, אשר אינם רלוונטיים לחישוב החזר הוצאות הרכב כיום (לדוגמא – מחיר דלק 96' אוקטן, התאמת מחיר הרכב לאינפלציה, קביעת מחיר רכב ספציפי וכו'), וחמור מכך: אינם מובנים למבצעי העדכון.

המשך עדכון תעריפי החזר הוצאות רכב בדרך זו עלול לגרום לטעויות בחישוב.

3. אנו מציעים כי תורכב שיטה חדשה לעדכון תעריפי החזר הוצאות רכב, אשר תהיה פשוטה וקלה לביצוע, ותתבסס על התפלגות ההוצאות לרכב ועל מדדי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בלבד (לוח 14 – מדד תחבורה) ועל מדד נוסף למחיר ההון.

4. **להלן השיטה המוצעת:**

א. רצ"ב התפלגות ההוצאות לאחזקת מכונית יציגה, 1600 סמ"ק, נכון ליגואר 2004, אשר נלקחה מתוך חוברת חשב והועברה לידינו ע"י מר בועז סופר, סגן למנהל המכס והמע"מ.
לפי התפלגות זו – התפלגות ההוצאות עבור מכונית יציגה היא כדלקמן:

החזר הון	31.33%
רישיון שנתי	4.55%
ביטוח חובה	6.37%
ביטוח מקיף	13.97%
תיקונים וצמיגים	18.16%
דלק	23.71%
שונות	1.90%
סה"כ	100.0%

רח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד 3100 טל':02-5317111 פקס':02-5695350

מכיוון שרישיון שנתי, ביטוח חובה וביטוח מקיף מוחזרים לעובדי המדינה בנפרד, עפ"י חוזרי החשב הכללי, הם אינם רלוונטיים לחישובי החזר החזקת הרכב השוטפת.

ב. להלן השיטה המוצעת לחישוב החזר החזקת הרכב השוטפת:

1) הוצאות משתנות:

הוצאות אלה מושפעות ממחיר הדלק וממחיר התיקונים והצמיגים. מכיוון שגם ההוצאות הקבועות מושפעות ממחירי התיקונים והצמיגים, נניח שרק 30% מהוצאות בגין התיקונים והצמיגים משולמים בהוצאות המשתנות.

היחס בין הדלק – (23.71%) והתיקונים והצמיגים – (18.16%*0.3 = 5.44%), הוא:

18.7% - משינוי במדד תיקונים וצמיגים

81.3% - משינוי במדד הדלק

סה"כ 100%

לאור זאת:

עדכון ההוצאות המשתנות יעשה ע"י הכפלת השינוי במדד דלק ושמנים לכלי רכב (מס' 140690) ב- 81.3% והכפלת השינוי במדד תיקונים וחלפים לרכב (מס' 140725) ב- 18.7%.

2) הוצאות קבועות:

הוצאות אלה מושפעות מהחזר ההון: מחיר הרכב ומחיר הכסף (קניית הרכב מול הריבית הריאלית במשק), ממחיר התיקונים והצמיגים (70% הנותרים), ובשוליים – ממחיר אביזרים לרכב ורחיצתו ("שונות").

את החזר ההון (31.33%) ניתן לחלק באופן שווה בין מחיר הרכב למחיר תשואה ריאלית לפדיון על אג"ח לחמש שנים (כל אחד – 15.66%), התיקונים והצמיגים (18.16%*0.7 = 12.71%), אביזרים לרכב ולרחיצתו – 1.9%), לפי היחס בין המרכיבים יש לחשב כדלקמן:

34.1% - משינוי במדד מחיר הרכב

34.1% - משינוי במדד מחיר אג"ח ל- 5 שנים

27.7% - משינוי במדד תיקונים וצמיגים

4.1% - משינוי במדד אביזרים לרכב ורחיצתו (שונות)

סה"כ 100%

לאור זאת:

עדכון ההוצאות הקבועות יעשה ע"י הכפלת השינוי במדד מכוניות (מס' 140703) ב- 34.1%, הכפלת השינוי בתשואה ריאלית לפדיון על אג"ח לחמש שנים (לפי נתוני בנק ישראל, לוח א-6) ב- 34.1%, הכפלת השינוי במדד תיקונים וחלפים לרכב (מס' 140725) ב- 27.7% והכפלת השינוי במדד אביזרים לרכב ורחיצתו (מס' 140727) ב- 4.1%.

רח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695350

5. להלן העדכון שיש לבצע בתעריפי החזר הוצאות הרכב, עפ"י השיטה המוצעת – כאשר השינוי הנלקח בחשבון הוא אפריל 2004 מול אוקטובר 2002 (שנה וחצי) :

א. <u>הוצאות משתנות:</u>

כאמור, עדכון ההוצאות המשתנות יעשה ע"י הכפלת השינוי במדד דלק ושמנים לכלי רכב (מס' 140690) ב- 81.3% והכפלת השינוי במדד תיקונים וחלפים לרכב (מס' 140725) ב- 18.7%.

מדד הדלק והשמנים לכלי רכב: 10/2002= 102.48, 4/2004 = 114.0, השינוי = 11.2%

11.2% * 81.3% = 9.1%.

מדד תיקונים וחלפים לרכב: 10/2002 = 103.2, 4/2004 = 108.9, השינוי = 5.52%

5.52% * 18.7% = 1.03%.

<u>סה"כ השינוי הנדרש = 10.13%. (במקום 48 א"ג לק"מ = 53 א"ג לק"מ).</u>

ב. <u>הוצאות קבועות:</u>

כאמור, עדכון ההוצאות הקבועות יעשה ע"י הכפלת השינוי במדד מכוניות (מס' 140703) ב- 34%, הכפלת השינוי בתשואה ריאלית לפדיון על אג"ח לחמש שנים (לפי נתוני בנק ישראל, לוח א-6) ב- 34%, הכפלת השינוי במדד תיקונים וחלפים לרכב (מס' 140725) ב- 28% והכפלת השינוי במדד אבזרים לרכב ורחיצתו (מס' 140727) ב- 4%.

מדד מכוניות: 10/2002 = 94.57, 4/2004 = 106.8, השינוי = 12.93%

12.93% * 34.1% = 4.41%.

התשואה הריאלית לפדיון על אג"ח לחמש שנים: בשנת 2002 = 4.8%, 4/2004 = 3.9%, השינוי = (-18.75%),

(-18.75%) * 34.1% = (- 6.39%)

מדד תיקונים וחלפים לרכב: 10/2002 = 103.2, 4/2004 = 108.9, השינוי = 5.52%

5.52% * 27.7% = 1.53%.

מדד אבזרים לרכב ורחיצתו: 10/2002 = 96.69, 4/2004 = 97, השינוי = 0.3%.

0.3% * 4.1% = 0.012%.

<u>סה"כ השינוי הנדרש = (- 0.44%)</u>

6. במידה ונבצע את העדכון באותה תקופה (אוקטובר 2002 עד אפריל 2004) לפי שיטת העדכון הישנה, התוצאות שתתקבלנה הן כדלקמן:

<u>הוצאות משתנות:</u>
עדכון בשיעור של **14.5%**.

<u>הוצאות קבועות:</u>
רכב ברוטו – עדכון בשיעור של **27.5%** !
רכב נטו – עדכון בשיעור של **25.3%** !

7. אפשרות נוספת היא לבצע עדכון התעריפים לפי השיטה המוצעת, עבור תקופה קצרה יותר – לדוגמא עדכון של השינוי בתעריפים במשך מחצית השנה האחרונה בלבד: מאוקטובר 2003 עד אפריל 2004.

<u>תוצאות עדכון זה הינם:</u>

א. <u>הוצאות משתנות</u>: עליה בשיעור מתון יותר של 7.4%.
ב. <u>הוצאות קבועות</u>: יְרִידָה בשיעור של 2.55%.

8. לאור האמור לעיל, אנו ממליצים לשנות את שיטת העדכון לשיטה המתוארת במסמך זה, לאלתר ולעדכן את התעריפי החזקת הרכב בהקדם – לפי אחת מהתקופות המוצעות לעיל.

בכבוד רב,

יוסי כהן
המשנה לממונה על השכר
והסכמי עבודה

העתק:
גב' חמוטל בן דור - מנהלת תחום בכירה, משרד האוצר
גב' אורלי חזות - מרכזת בכירה יחסי עבודה ושכר, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695350

נספח ה-חוות דעת כלכלית באשר לצפי מחירי המכוניות החדשות

Macro Analytics
Economic research and consulting

מגמות במחירי המכוניות החדשות

19 בינואר 2022

בחודשים האחרונים ניכרת עליה חדה במחירי המכוניות המשומשות ובמידה פחותה במחירי המכוניות החדשות כתוצאה

(1) גידול בביקושים לכלי רכב הנובע מהחשש להשתמש בתחבורה ציבורית מפחד להידבקות, העלייה בהיקף הנכסים הפיננסים כתוצאה מהגיאות בשוק ההון והנדל"ן והגדלת ההכנסה הפנוייה בעקבות הירידה בהוצאות על בילויים, מסעדות, תיירות, נסיעות לחו"ל ותרבות.
(2) שיבושים ועצירות בקווי הייצור של כלי הרכב כתוצאה מסגרים והגבלות שונות.
(3) עליית מחירי תשומות לייצור, מחירי השבבים מתכות
(4) שיבושים בשרשרת ההובלה הימית והיבשתית

בעיות אלו גרמו לירידה בהיקפי הייצור ובהיקפי המשלוחים של כלי רכב חדשים. הביקוש לכלי רכב עלה ההיצע ירד והמחירים זינקו. עליית המחירים הייתה עוצמתית בשוק המשומשות בעוד שבשוק המכוניות החדשות עליית המחירים הייתה מתונה יותר. עקב המחסור זמני האספקה של מכונית חדשות התארכו לחודשים רבים.

בארה"ב, ממרץ 2020 – מחירי מכוניות חדשות עלו ב-14% ואילו מחירי המכוניות המשומשות עלו ב-52% (אינפלציה 8.6%).

בישראל עלייה של 10.5% בשנים 2020-2021.

<u>מיבנה המחיר של יבואני הרכב בישראל</u>: המיבנה הסטנדרטי של יבואן רכב כולל את עלות כלי הרכב ליבואן (נקבעת על ידי מחיר כלי הרכב בעולם), המהווה כ-87% מעלות הרכב. בנוסף למשווקים עלויות בהיקף של 13%-15% מהמכירות בגין אחריות, פרסום, לוגיסטיקה, הנהלה וכלליות ועלויות מימון.

מחירים צפויים ב-2022 ו-2023:

מחירי המכוניות החדשות צפויים לעלות בשנת 2022 וזמני ההמתנה צפויים להתארך, לפחות במחצית הראשונה של השנה. גל האומיקרון עשוי להחריף את בעיית קווי הייצור בעיקר בסין.

כמעט כל ההערכות מצביעות על ירידה במחירי כלי הרכב החדשים החל מסוף שנת 2022 ובמהלך שנת 2023. ירידת המחיר הצפוייה כתוצאה מההשקעות שמבוצעות כיום במפעלי הייצור וכתוצאה מהחלשות בעוצמת השיבושים בייצור ובהובלה. עיקר הירדה החזוייה הינה במחיר המכוניות המשומשות (כ-30% עד 50%).

התחזקות השקל בחודשים האחרונים ביחס למטבעות הזרים יכולה לתרום להוזלת מחירי כלי הרכב.